南芬区国民经济和社会发展

第十四个五年规划纲要

（中期调整征求意见稿）

**南芬区发展与改革局**

**“十四五”规划课题组**

**2023年9月**

目录

[第一章 回顾展望篇 1](#_Toc143701948)

[第一节 “十三五”工作完成情况 1](#_Toc143701949)

[第二节 面临的机遇与挑战 13](#_Toc143701950)

[第二章 总体规划篇 16](#_Toc143701951)

[第一节 指导思想 16](#_Toc143701952)

[第二节 基本原则 17](#_Toc143701953)

[第三节 发展目标 18](#_Toc143701954)

[第三章 优化营商篇 23](#_Toc143701955)

[第一节 落实党的政策 完善营商环境服务机制 23](#_Toc143701956)

[第二节 优化融资环境 解决企业融资难的问题 24](#_Toc143701957)

[第三节 推供给侧改革 扶持民营经济持续发展 25](#_Toc143701958)

[第四节 加强开放合作 促进“双循环”新格局 25](#_Toc143701959)

[第四章 工业强区篇 28](#_Toc143701960)

[第一节 优化“一区、三基地”产业发展布局 28](#_Toc143701961)

[第二节 助力重点企业 打造支柱产业增长极 34](#_Toc143701962)

[第三节 做好“老原新”打造产业发展新链条 35](#_Toc143701963)

[第四节 推动产业创新 打造产业内生新动能 38](#_Toc143701964)

[第五章 新能源篇 44](#_Toc143701965)

[第一节 大力扶持发展新能源产业 44](#_Toc143701966)

[第二节 推动新能源技术应用普及 45](#_Toc143701967)

[第三节 发展绿色低碳和节能降耗 46](#_Toc143701968)

[第六章 文旅兴区篇 48](#_Toc143701969)

[第一节 构建旅游发展空间全域化 48](#_Toc143701970)

[第二节 推进旅游产品体系全域化 51](#_Toc143701971)

[第三节 促进旅游品牌服务全域化 53](#_Toc143701972)

[第四节 增强服务产业发展新动力 57](#_Toc143701973)

[第七章 生态立区篇 61](#_Toc143701974)

[第一节 防治污染保护环境 持续改善“双生”环境质量 61](#_Toc143701975)

[第二节 树立生态文明理念 健全“双宜”生态文明制度 66](#_Toc143701976)

[第八章 协调发展篇 69](#_Toc143701977)

[第一节 全面推进“一体两翼”新型城镇化 69](#_Toc143701978)

[第二节 进一步加强重大基础设施建设 73](#_Toc143701979)

[第三节 实施独立工矿区改造提升工程 77](#_Toc143701980)

[第四节 进一步实施乡村振兴发展战略 80](#_Toc143701981)

[第五节 创新性推动南芬智慧城市建设 83](#_Toc143701982)

[第九章 民生事业篇 85](#_Toc143701983)

[第一节 促进创业保障就业 85](#_Toc143701984)

[第二节 发展教育完善医疗 86](#_Toc143701985)

[第三节 提升社会保障水平 87](#_Toc143701986)

[第四节 丰富群众文体生活 88](#_Toc143701987)

[第十章 深化改革篇 90](#_Toc143701988)

[第一节 深化行政体制改革 90](#_Toc143701989)

[第二节 加强治理体系建设 93](#_Toc143701990)

[第三节 推进法治南芬建设 95](#_Toc143701991)

[第十一章 规划保障篇 97](#_Toc143701992)

[第一节 加强党的全面领导 以高质量党建引领高质量发展 97](#_Toc143701993)

[第二节 推进规划全面落实 以高标准执行确保取得高实效 101](#_Toc143701994)

南芬区国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025年)规划纲要，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划，主要阐明了未来五年经济社会发展的主要目标、重要任务和重大举措，是全区人民共同奋斗的行动准则。

# 第一章 回顾展望篇

“十三五”期间，我区深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。紧紧围绕“新南芬”建设三大跨越奋斗目标，深入实施“一城一区三基地”和特色发展先导区发展战略，加强和改善民生，全区经济和社会事业保持平稳健康发展，主要指标和工作任务完成情况总体良好，“十三五”规划实施取得成效。

## 第一节 “十三五”工作完成情况

“十三五”期间，我们积极应对复杂多变形势，经济总量、质量、效益显著提升。地区生产总值年均增长7.55%。地方一般公共预算收入年均增长21.59%。固定资产投资年均增长4.61%。规模以上工业增加值年均增长13.99%。城镇居民人均可支配收入年均增长5.24%，城镇登记失业率控制在4.9%。

（一）农业产业深入发展初见成效

围绕优化农业产业结构，促进特色农业、绿色农业发展，全区农业产业基础不断夯实。粮食播种面积3.6万亩，年产量1.68万吨，蔬菜播种面积0.43万亩，年产量1.16万吨；养殖水面210亩，水产品年产量309吨，肉、蛋、奶年产量达到3075吨。加速推进传统种植业结构调整，调减玉米种植面积实现农业特色产业发展0.12万亩，经济作物种植面积2.65万亩。积极培育新型农业经营主体，生态旅游、畜禽养殖、特色中草药种植等一批项目开工建设。全力推进特色品牌建设，“南芬虹鳟鱼”获批国家地理标志保护产品。稳妥有序推进农村集体产权制度改革，23个村成立集体经济合作组织并完成赋码登记工作。积极培育新型农业经营主体，申报家庭农场45家，合作社45家。旅游沿线发展农家乐30多户，果蔬采摘园20家。新增观光油菜花种植面积150亩，露地食用菌130亩，软枣子面积110亩；养蜂达到2345箱蜂；促进绿色无公害特色农产品与乡村旅游结合，在南芬区深入推进一产和三产业融合发展。

（二）工业产业集群化发展初露端倪

大力实施“工业强区”战略，承接国内产业转移，工业规模化发展，初步形成产业链条。依托南芬人参铁资源，铸造企业向经济开发区集聚式发展；采选产业提档升级，绿色矿山、深井矿山陆续建设完成；新材料产业链条进一步拉长，发展势头初步显现。“十三五”期间，规模以上工业总产值完成28.7亿元（2020年数据按与2019年持平估算）。

**采选业实现提档升级。**深入实施“五矿共治”，打造绿色矿山。思山岭铁矿首阶段500万吨/年采选工程建主井贯通，进入平巷施工阶段，已实现铁精粉外销；聚鑫达矿业完成4.6318平方公里矿区扩界审批，5个采区均已采矿；思山岭云新矿业实施矿山扩界工程，露天开采转为地下采矿。完成东方沈家铁选厂升级改造、本溪中泰矿业选矿生产线工程、聚鑫达矿业年产120万吨铁精粉生产线工程和本溪富新源铁精粉加工干选生产线工程建设，实现了铁选企业进一步释放产能；积极打造南芬铸造生铁品牌注册，聚鑫达机械制造注册的“JXD”牌铸造生铁被评为辽宁省名牌产品。铁矿采选业产能得到极大释放，并通过钢地合作，融入本溪钢铁产业链条。

**铸造业迈向集群发展。**按照“精品化、绿色化、智能化”发展方向，全面融入本溪“钢都”战略发展规划，充分发挥优质人参铁优势，以本溪聚鑫达机械制造有限公司为龙头，引进了聚鑫达重工机械、聚鑫达铸造科技、天宇高科冶金铸造和鑫众达机械轧辊有限公司等铸造企业入驻园区，全区铸造企业达到12家。实施了机床床身铸件加工生产线、年产3万吨高炉冷却设备、冶金轧辊等项目。依托开发区标准化厂房，大力实施产业链招商，引进了补链强链的配套项目，促进了铸造产业提档升级，提高园区产业丰满度，加快铸造产业集群式发展。实现产业布局由“散”到“聚”，产业规模由“小”到“大”的转变。

**新材料优势初步释放。**围绕方解石及硅石资源优势，着力推进新材料产业，制定了南芬区“新材料”产业发展规划，成立了沈阳化工大学本溪先进材料研究院，推进了枫叶矿产年产7万吨超细碳酸钙粉项目、星光硅质日产5000吨精致石英砂项目、东诚硅石加工扩建项目、昌泰石材技改项目和百兴粉体技改项目建设，进一步扩大了产业发展规模。

**科技创新取得新突破。**辽宁东铄新材料科技有限公司、本溪鑫众达机械轧辊有限公司成功申报为国家高新技术企业；双金锯业、泰家木业等9家企业申报科技型中小企业；辽砚产业园成为全市唯一获准的省级众创空间并获得省级科技资金扶持；校企合作得到实质性推进，与东北大学、沈阳化工大学等一批知名高校形成良性互动，经济开发区研发检测中心服务能力进一步增强。

（三）服务业多业态融合发展

**旅游市场持续发展。**以全域旅游示范区创建为目标，完成南芬旅游业发展总体规划，实施全域旅游提质升级工程。成功引进本溪市城区内最大旅游项目——青云山景区项目，大冰沟全面建成并晋升为4A级景区，大峡谷景区打造冒险主题公园，建成“东北第一吊桥”，成为本溪第一“网红”景点，与辽砚产业园一同晋升为4A级景区。乡村旅游得到全面发展。建成乡村旅游示范村11个，新建星级农家乐30家、民宿12家。旅游配套服务业乘势而起，建成三星级标准度假酒店1家，餐饮业户116家。新建游客接待中心1处，2019年接待游客403万人次，同比增长12%，旅游业总收入实现3.92亿元，同比增长15%，旅游业平稳向好发展。

**文化产业持续兴旺。**辽砚产业园建成集博物馆、会展中心、检测中心于一体的综合性产业基地。辽砚成功注册地理标志证明商标、国家地理保护标志产品。先后举办五届辽砚文化节，并作为辽宁文化名片，亮相新中国成立70周年辽宁专场新闻发布会，从业者获中国宝石类最高奖项“天工奖”。成功引进中金欧亚集团合作开发辽砚文化风情小镇项目，辽砚产业活力进一步积蓄释放。成功举办了“中国本溪第三届财神文化论坛暨两岸三地首届《论语》会讲活动”，文化影响力逐步增强。成功引进衍水文化传媒公司，文化产业向新兴业态发展迈出新步伐。

**其他服务业亮点纷呈。**“十三五”期间，金融业快速发展。南芬农村信用联社升级转制为南芬农村商业银行，成为全省唯一区级农商行；成功引入丰泰村镇银行，对区内小微企业及农户、个体户等的金融服务灵活性进一步增强，区内金融业活力进一步被激发。4G通讯行业快速普及，电商业初露锋芒，物流业逐渐形成规模。

（四）城乡建设成效显著

**城区面貌焕然一新。**国家独立工矿区改造搬迁政策实施项目25个，总投资12.5亿元，争取中央预算内资金2.9亿元。改造和新建道路217公里、桥梁30座，完成集中供热设施建设，水、电、暖、气、通讯等基础配套设施得到持续改善。主城区棚户区改造稳步推进；老旧小区及南山早期棚户区完成改造；铁山“暖房子”工程建设顺利，城区基础设施和公共服务设施“盲点”基本补齐，城市功能逐步完善。推进智慧城市数字中心建设，率先建成了全省第一家智慧党建展示体验馆—南芬智慧先锋党建服务与体验中心，城区品位逐步提升。开展城市环境综合整治三年行动，拆除违法占地建筑8200余平方米，整治各类户外广告800余处，进一步增强居民幸福感。

**城乡交通不断完善。**完成道路建设165公里，其中改扩建项目21.1公里，维修改造项目30.9公里，一事一议工程110公里以及安防及小修保养工程，郭家街道办事处成功荣获2019年省级“四好农村路”示范乡荣誉称号，并获得上级奖补资金50万元。完成交通总体规划编制，甬南线、新材料产业大道、细河产业大道、施小线维修改造等道路工程竣工通车，“一纵两横三环”的交通网络进一步联通。初步实现产城融合，产业转型与城镇建设的良性互动。

**宜居乡村建设取得进展。**深入实施“美丽乡村”建设，加大农村环境卫生整治力度，实现农村垃圾城乡一体化处理。推行垃圾分类收集减量化、资源化、无害化处理。围绕“千村美丽，万村整洁”总体规划目标，深入实施“美丽乡村”建设，甬子峪村获批为中国少数民族特色村寨，解放村获评省级美丽示范村。制定了农村环境综合整治实施方案，开展了农村环境卫生集中整治工作，实施农村厕所革命，统筹推进农村改厕与农村生活污水处理，完成农户改厕1008座，建设垃圾中转站11个，推行垃圾就地分类和资源化利用强化垃圾资源回收体系建设；强化农村保洁员队伍建设，建立了有制度、有队伍、有设施、有经费的农村环境治理体系，实现农村环境常态化管理。实施亮化工程，修建路灯600盏；完成农村饮水安全巩固提升工程16处，农村集中供水率达到93%，自来水普及率达到92%，水质达标率100%。

**生态环境持续向好。**把生态文明建设摆在突出位置，全面实施“生态立区”战略，贯彻落实《本溪市生态立区条例》，编制《生态立区“十四五”规划》。全面整改完成2017年中央环保督察群众举报案件26件和2018年回头看期间群众举报20件，完成率100%。污染防治取得扎实成效，蓝天、碧水、青山、净土和农村环境治理成果持续巩固提升；认真贯彻落实河长制，制定“一河一策”管理和保护方案及相关制度；淘汰落后产能企业21家。持续开展污染物减排工作，主要空气污染物指标逐年递减2%，生活污水处理率达到90%以上。空气质量达标天数 283天/年，细河尚家桥、三道河红庙子断面达标率100%、调水工程取水口断面环境功能区水质达标率100%。

（五）社会事业全面发展

**深化体制机制改革。**新建政务服务中心，规范办事流程，编制《南芬区政务服务事项目录》。深化“放管服”改革，对全区26个部门共2977项政务服务事项进行了重新核定。落实“四减”要求，形成南芬区需保留事项清单和证明事项取消目录。在南芬区全面推进“最多跑一次”制度改革，细致制定“马上办、网上办、就近办、一次办”政务服务目录，在工作中按照“应上尽上”原则，将全区依申请事项和公共服务事项全部纳入一体化在线服务平台，同时梳理100个高频事项“最多跑一次”清单，网上可办率达100%。深化工程建设项目审批制度改革，进一步优化再造审批流程，将工程建设审批时间压缩至59个工作日，不动产登记实现5天办结。深化商事制度改革，企业开办时间由7天压缩到1.5天，市场主体同比增长14.5%。构建“亲”“清”政商关系，坚持企业评议部门制度，组织企业对区政府部门进行评议，满意率达100%。已为全区规上企业、小升规企业和重点企业配备项目管家，覆盖率达100%。推进全区事业单位改革，制定了“三定”方案。不折不扣落实减税降费政策，减免各类税费7376万元（营商局提供的2019年1月至2020年11月份数据）。

**教育卫生事业长足进步。**扎实开展学前教育、基础教育、校外教育工作，义教均衡发展工作以全省第一的成绩通过国检验收；全区“普惠性”幼儿园覆盖率达到每个办事处一所，毛入园率达97.9%；落实“两免四补”政策；完成了4所小学维修改造工程，充分发掘学校人文资源，构建学校办学特色，形成了“一校一品”的发展格局。基本医疗卫生服务体系得到完善，建成中医馆4个、数字化接种门诊3个、急救转运站1个，改造村卫生室18个。

**文化活力不断增强。**持续开展细河文化长廊和百姓联动大舞台活动，推动基层文化事业繁荣发展，组建文体团队，举办各类文化活动200余场次；文艺作品收获丰硕，出版小说、散文集、诗集等文学作品30余部，原创音乐作品100余首，书画、摄影、剪纸作品获得市级以上奖项70余次；桃花诗会、新春祝福进万家、百姓大舞台等文化品牌效应进一步突显。文化惠民工程全面推进，在城区腹地建设人民广场百姓大舞台；完成6个社区（村）级基层文化服务中心和3个街道综合文化站建设；建设改造辽宁省“村级文化示范广场”11个。加大文物和非物质文化遗产保护力度，全区八处明长城遗迹被评为省级文物保护单位，填补了省级文保单位空白。完成了市级文物保护单位——思山岭翁家大院门房屋面维修工程。南芬区图书馆建设完成并投入使用，馆藏图书20000余册。

**社会保障进一步完善。**打赢精准脱贫攻坚战，全区建档立卡贫困户304户541人全部脱贫，确保实现了“两不愁、三保障”。扩大就业空间，提高就业质量，全区高校毕业生就业率达86%，累计城镇新增就业7545人，城镇登记失业率控制在4.9%以内。高标准完成国家级社会救助综合改革试点、省级城乡低保指标认证体系改革试点建设，城乡居民低保标准稳步提升。全面落实城乡居民养老保险和失地农民养老保险制度，两项政策惠及8500余人，财政配套投入1700余万元。全面整合城乡居民基本医疗保险制度，完成职工基本医疗保险与生育保险合并实施。建立了退役军人服务保障机构，完善了工作运行体系，服务保障能力得到了明显提升。

**重大风险有效化解。**面对全球性新冠肺炎疫情，落实联防联控、群防群控、闭环管控等各项措施，完成本钢南芬医院发热门诊建设，疫情防控取得“零感染”的重大阶段性成果，公共卫生防控救治能力得到显著提升。切实强化政府债务管理，加强金融风险监控，实现风险可控。按时到位城镇企业职工养老保险县区财政补助和省养老保险风险基金5659.8万元，确保养老金按时足额发放。绷紧安全生产之弦，扎实开展全区安全生产专项整治三年行动，加强应急救援队伍建设，强化应急管理装备技术支撑，提升应急救援和处置能力。扎实开展防汛抗旱和森林防灭火工作，实现了“两个为零，一个最低”的目标。

**社会持续和谐稳定。**纵深推进扫黑除恶专项斗争，成功侦破了一批大案、要案，有力形成高压震慑，维护了社会治安稳定。严厉打击非法集资等违法金融活动，强化互联网金融专项整治，群众防范电信诈骗意识明显增强。全面化解信访陈案、积案，社会矛盾得到有效纾解。认真贯彻执行“十三五”普法规划，全民法治意识进一步提升。

（六）存在不足之处

“十三五”时期，南芬区经济社会发展虽然取得显著成就，但更要清醒地看到，进入新发展阶段，仍然存在一些不足之处亟需解决。

**工业产业发育度依然不高。**十三五期间铸造及新材料行业在产值产量方面有了较大增长，但铸造行业仍以铸造用生铁为主要产品，各类铸件占比依然较低；新材料行业仍以硅粉、方解石粉为主要产品，资源优势没有转化为附加值优势。

**文旅产业整体性依然不强。**大冰沟、大峡谷等景区的开发运营为我区文旅产业注入了巨大活力。但各主要景区均为点状开发，空间上缺乏联系，产业链上缺乏互动，产业基础设施建设相对薄弱。

**交通运输瓶颈依然存在。**十三五期间我区内部道路及对外连接通道建设取得了一定成就，但随着工业和文旅产业大发展，工业运输、文旅运输、民生运输三方杂糅，互相干扰现象凸显，并成为主要问题。

**民生领域短板依然存在。**通过十三五期间建设，我区各项民生事业“盲点”基本补齐，公共服务能力可满足基本生活需求，但随着经济社会日益发展，区内各项软硬件设施难以满足人民群众对美好生活的向往。

## 第二节 面临的机遇与挑战

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

当前的国际形势错综复杂，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。从国内看，要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战。我国经济发展步入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。近年来随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，客观上有着此消彼长的态势。我区矿藏多，品位高，储量丰富，硅石、铁矿资源作为国家战略资源，在深加工产品进口替代、新材料+新技术等方面具有巨大的潜力和优势。未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，我区经济增长的内需潜力将会不断释放。

从辽宁看，党中央高度重视、大力支持东北振兴，习近平总书记亲临辽宁视察指导，多次作出重要指示批示，为新时代辽宁全面振兴、全方位振兴指路领航；李克强总理主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组会议，高度关注东北振兴发展；中发37号文件等系列政策措施为辽宁振兴发展持续注入新鲜活力。省委、省政府克难奋进、创新实干，以全面开放引领全面振兴，全力建设辽宁自贸试验区，积极打造对外开放新前沿；强化“营商环境就是我们自己”的意识，省委省政府出台一系列政策红利，对今后我区的发展起着至关重要的推动作用。

从本溪看，全市上下大力践行新发展理念，全面实施“**生态立市、产业强市、人才兴市、惠民富市**”发展战略，思想统一、目标一致、落实有序、成效初显。特别是突出“生态立市”主导地位，坚持生态优先、绿色发展，“绿色家底”生态优势必将孕育出产业优势、经济优势、发展优势和竞争优势。创新转型思路更加清晰，新旧动能加快转换，发展基础逐步夯实，政策措施不断落地见效，高质量发展体制机制日趋完善。

从区情看，在区委的正确领导下，全区统一思想，振奋精神，信心百倍，形成了良好的发展氛围。在十三五期间的不断努力下，一些重大项目即将进入爆发期，南芬区到了快速发展的关键阶段，处于大有作为的战略机遇期，要充分发挥比较优势，充分利用区位优势、生态优势、资源优势、产业优势，挖掘在绿色智慧矿山建设、休闲旅游等方面的发展潜力，坚持解放思想，以科技为产业赋能，在营商环境、产业结构优化调整、培育新经济增长点、绿色发展方面取得新突破，实现政治生态、经济生态、文化生态、社会生态、自然生态共进的南芬区全面高质量发展。

总之，南芬区认真按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和辽宁省委提出的关于编制辽宁“十四五”规划的总体思路和工作要求，全面分析辽宁经济社会发展面临的形势，认真领会本溪市经济和社会发展基本思路，科学评估南芬区“十三五”规划实施情况，准确把握“十四五”时期经济社会发展总体要求和奋斗目标，实事求是、脚踏实地，结合南芬区的实际情况，科学制定新规划，迎接新的机遇与挑战。

# 第二章 总体规划篇

深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，坚持战略思维、问题导向和目标导向，科学谋划“十四五”宏伟蓝图。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，立足“五大安全”战略定位，统筹发展和安全，坚持以人民为中心的发展思想，改革创新，发扬斗争精神，聚焦实施全面振兴新突破三年行动，以深入开展“六个年”活动为重要抓手和载体，保持定力、发挥优势，充分用好“三类资源”，持续优化“四个生态”，全面实施“生态立区、产业强区、人才兴区、惠民富区”发展战略，全面深化改革开放，纵深推进全面从严治党，以新气象新担当新作为奋力实现南芬全面振兴新突破。聚焦补齐“四个短板”、扎实做好“六项重点工作”，深入落实“四个着力”“三个推进”，坚持生态优先绿色发展，主动融入“双循环”新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，推进本溪市的“双本”融合战略，深化央地合作。打造城南明珠，扎实推进“**锦绣南芬、兴旺南芬、智汇南芬、幸福南芬**”建设，综合实力实现新跨越，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，综合治理效能得到新提升，为地区全面建设社会主义现代化开好局、起好步，实现全面振兴、全方位振兴。

## 第二节 基本原则

**——认真坚持党的全面领导，深入贯彻落实党的政策。**坚持党建统领，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持以人民为中心的发展思想，坚持适应把握引领经济发展新常态，以党建引领和推动经济社会高质量发展，建设新南芬，开启新征程。

**——认真坚持以人民为中心，坚持全心全意为人民服务。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**——认真坚持新发展理念，将发展推向更高阶段。**把新发展理念贯穿南芬区发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——认真坚持深化改革开放，释放改革的潜在动力活力。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强南芬区治理体系和治理能力现代化建设，破除制约南芬区高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高南芬区资源配置效率、有利于调动全区积极性的改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**——认真坚持系统观念，保持社会发展的稳定与平衡。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现南芬区发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第三节 发展目标

南芬区聚焦高质量发展，进一步优化经济结构，力争经济社会各项事业发展高于全市平均水平。“十四五”时期，南芬区经济社会发展总体目标是：南芬区立足“生态立区、产业强区、人才兴区、惠民富区”战略，优化营商环境，以工业和文旅双轮驱动，带动南芬区经济社会全面发展。提升城市制度创新与治理能力，开展安民惠民富民的民生工程，走加强生态治理、推动循环经济和促进城乡融合相结合的资源型城市创新转型发展道路。创建国家深地智慧矿山建设先行区、国家人参铁高端铸件产业示范区、国家独立工矿区改造提升样板区、全域旅游示范区、固废资源综合利用承载区。重点建设“**一区、三基地**”工业发展体系、“**一心、一轴、一环、七组团**”全域旅游体系、“**双生双宜**”绿色生态体系、“**一体两翼**”城乡融合体系，深入推进“**223**”项目工程（200个项目、200亿投资、300亿产值），全力打造**城南明珠。**

**——经济发展取得突破性的新成效**。必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础进一步夯实，产业链进一步健全，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得明显突破。在高端铸造、新材料研发、大宗固废综合利用、文旅IP开发方面实现突破，实现经济增长动能转换，新兴产业经济占比不断提高。综合经济实力显著增强。结构调整迈出新步伐，重点产业链建设水平显著提升，打造国内一流的高端装备制造及配套产业基地，创建国家全域旅游示范区。到2025年，全区一般公共预算收入达到3.46亿元、规上工业总产值达到70亿元、社会消费品零售总额达到4.63亿元、固定资产投资年均增长15%；地区生产总值（GDP）增速、人均GDP超过全省平均水平；人均可支配收入增长达到41195元；其他各项重点工作均实现争先晋位。各项主要指标均达到或优于全市平均水平，铸造、新材料、大宗固废综合利用、文旅产业发展走在全市前列，全领域绿色发展基本成型

**——改革开放迈出坚定不移的新步伐。**南芬区市场经济体制不断完善，高标准市场体系逐步形成，市场主体更加充满活力，南芬区要素市场化配置更趋合理，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制正在形成，南芬区经济逐步融入国内国际双循环。

**——社会文明程度得到阶段性的新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，南芬区公共文化服务体系和文化产业体系不断健全，南芬区人民精神文化生活日益丰富，民众的认同感和满意度普遍得到提升，爱国情绪高涨，社会凝聚力进一步增强。

**——生态文明建设实现实质性的新进步。**南芬区的国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。充分释放南芬区生态资源禀赋优势，传统产业在节能环保方面全面提升，生态保护制度持续完善，绿色发展理念深入人心。

**——民生福祉达到普惠性的新水平。**南芬区实现更加充分更高质量就业，居民收入增长随着经济增长增加稳步提升，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全和稳固，卫生健康体系更加完善，居民的看病难题基本得到妥善解决，乡村振兴战略全面深入推进。全区居民幸福感、获得感全面提升，脱贫成果得到巩固，区域教育、医疗、文化等服务能力持续增强，南芬区公共交通、社会保障、住房保障等体系基本实现均等化，城乡建设全面实现现代化、智能化，创建全国文明城市取得明显成效。

**——综合治理效能得到整体性的新提升。**南芬区把加强党的领导放在各项工作首位，营造良好的政治大环境和大趋势。南芬区民主法治更加健全，社会公平正义进一步得到彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，安全能力实现新提升，法治政府建设加快推进，军民融合深度发展，防范化解重大风险和处置突发公共事件能力全面提高，自然灾害防御水平明显提升，共建共治共享的社会治理体系更加完善，社会应急管理体系与措施得到进一步的完善，构建风清气正的政治生态。

到2035年，经济实力、持续发展能力、创新驱动力、综合竞争力位于全市先进行列，经济总量、基础设施建设和民生事业实现跨越式发展。法治政府建设和社会治理现代化水平迈上新台阶，人民平等共享发展成果权利得到充分保障。居民素质、精神文明建设和文化软实力达到新高度。工业经济发展完成动能转换，创新驱动为核心的装备零部件制造全产业链形成；文旅事业全面发展，规模化、集群化效应显现，国际国内美誉度全面提升；生态环境持续向好，全领域绿色发展格局形成，资源循环利用率达到国内领先水平。对外开放和跨区域经济合作更深更广。公共服务能力全面达到我市平均水平，均等化基本实现，城乡发展差距基本消除，人民生活更加美好。以建设“**四个南芬**”为基础，向着建设“**八个南芬**”迈进，到2035年建设成“**亲和南芬、智汇南芬、魅力南芬、生态南芬、和谐南芬、法治南芬、平安南芬、幸福南芬**”。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **专栏1 南芬区“十四五”规划主要指标体系**  **（待市里确定之后随之调整）** | | | | | |
| 指标名称 | | 2020年基数 | 2025年目标 | 累计或年均增长（%） | 属性 |
|
| **高质量经济发展（7个）** | | | | | |
| 地区生产总值（亿元） | | 23.8665 | 36.722  35.067 | 9  8 | 预期性 |
| 公共财政预算收入（亿元） | | 2.5303（扣除一次性收入0.62后的数据） | 3.46 | 6.5 | 预期性 |
| 固定资产投资增速（%） | | 无 | 不低于全市平均水平 | 不低于全市平均水平 | 预期性 |
| 全员劳动生产率（万元/人） | | 完成市定目标 |  |  | 预期性 |
| 户籍人口城镇化率（%） | | 60 | 68% | 0.25 | 约束性 |
| 服务业增加值占GDP比重（%） | | 30 | 32.11 | 1.37 | 预期性 |
| 新经济增加值占GDP比重（%） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 预期性 |
| **创新驱动发展（6个）** | | | | | |
| 人才总量（万人） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 预期性 |
| 研发投入占GDP比重（%） | | 2 | 1.2 |  | 预期性 |
| PCT国际专利申请量（件） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 预期性 |
| 每万人口发明专利拥有量（件） | | 1 | 1.1 |  | 预期性 |
| 科技进步贡献率（%） | | 完成市定目标 | 60 |  | 预期性 |
| 移动宽带用户普及率（%） | | 50 | 90 |  | 预期性 |
| **高质量民生发展（10个）** | | | | | |
| 居民人均可支配收入（万元） | | 27121 | 33215 |  | 预期性 |
| 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | | 12.5 | 12.8 |  | 约束性 |
| 城镇新增就业人数（万人） | |  | 0.2 |  | 预期性 |
| 基本养老保险参保率（%） | | 95.5 | 97 |  | 预期性 |
| 城镇棚户区住房改造（万套） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 预期性 |
| 南芬区人口总数（万人） | | 7.2744 | 10 |  | 预期性 |
| 人均健康预期寿命（岁） | | 79.5 | 80 |  | 预期性 |
| 高等教育毛入学率（%） | | 60 | 60 |  | 预期性 |
| 学前教育三年毛入园率（%） | | 98 | 99% |  | 预期性 |
| 养老服务床位（张/千人） | | 0.012 | 0.014 |  | 预期性 |
| **高质量生态发展（14）** | | | | | |
| 清洁能源占一次能源消费比重（%） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 约束性 |
| 万元地区生产总值用水量（立方米） | | 28.9 | 完成市定目标 |  | 约束性 |
| 单位地区生产总值能源消耗降低（%） | | 12 | 完成市定目标 |  | 约束性 |
| 非化石能源占一次能源消费比重（%） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 约束性 |
| 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 约束性 |
| 森林增长 | 森林覆盖率（%） | 76.87 | 76.87 | 0 | 约束性 |
| 森林蓄积量（亿立方米） | 0.0377 | 0.0377 | 0 | 约束性 |
| 空气质量 | 细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%） | 85 | 35ug/m3以下 |  | 约束性 |
| 空气质量优良天数比率（%） | 15 | 90% |  | 约束性 |
| 达到或好于III类水体比例（%） | | 完成市定目标 | 75% |  | 约束性 |
| 化学需氧量下降（%） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 约束性 |
| 氨氮排放量下降（%） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 约束性 |
| 二氧化硫排放量下降（%） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 约束性 |
| 氮氧化合物排放量下降（%） | | 完成市定目标 | 完成市定目标 |  | 约束性 |

# 第三章 优化营商篇

|  |
| --- |
| 政策依据：国务院《优化营商环境条例》、《辽宁省优化营商环境条例》、《关于加强金融服务民营企业的若干意见》、《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》、《中共辽宁省委辽宁省人民政府关于推进供给侧结构性改革促进全面振兴的实施意见》 |
| 规划主题：优化营商环境，提升服务促进南芬发展 |
| 规划领域：营商环境方面 |
| 规划重点：营商环境、供给侧结构性改革、双循环 |

南芬区经济社会发展需要积极推进市场化改革，不断改善企业赖以生存的发展环境，为经济社会可持续发展构建良好的制度基础。深入优化营商环境，促进南芬区企业提升生产效率和生产能力，建设适合各类企业发展的充满活力的**亲和**南芬。

## 第一节 落实党的政策 完善营商环境服务机制

深入落实行政执法事项清单管理和行政裁量权基准制度，开展打击侵犯市场主体合法权益系列专项行动，实现“互联网+监管”100%全覆盖。持续深化“放管服”改革，依申请政务服务事项100%实现“网上办”，高频便民利企服务事项“网上办”“掌上办”“就近办”实现全覆盖。推动惠企强企政策免申即享、直达快享。开展营商环境问题“万件清理”专项行动。健全营商环境市场主体“好差评”评价机制，好评率达到90%以上。构建亲清政商关系，建立规范化、机制化政企沟通渠道，形成尊重服务企业家良好氛围。进一步推进法治政府建设，加强党对法治政府建设的领导，保障法治政府建设强力推进。加强诚信政府建设，提升信用城市建设水平。对标国家和省评价体系，建立和完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系。到2025年，政府失信行为得到彻底整治。

## 第二节 优化融资环境 解决企业融资难的问题

**提升金融业对实体经济服务效率。**鼓励金融机构积极创新产品和服务模式，推动政策性金融、商业性金融产品和工具组合应用，为企业提供综合性金融支持。引导银行业金融机构提升对实体经济服务质效，适当提高中长期贷款比例，积极开展供应链融资，推动符合条件的市场主体成立南芬区产业投资基金。通过金融控股公司发起成立创业投资基金、农业产业化投资基金、信托投资基金等，金融和投资服务组织在南芬区建立分支机构，引导并规范金融市场的合理竞争；探索建设市场化的融资平台，调动民间资本参与重大基础设施建设。

**支持企业融资发展。**进一步支持本溪市聚鑫达机械制造有限公司、本溪龙新矿业有限公司、辽宁东铄新材料科技有限公司包装上市融资，将企业做大做强。支持发展以中小微民营企业为主要服务对象的中小金融机构，出台融资产品，为企业发展注入资金活力。发挥农商银行“扎根三农、服务中小”的特色，创新惠农产品，探索混业经营的新型合作金融模式，提升服务“三农”和实体经济，有效增加区域资金供应，加大对地方经济支持力度。不断扩大丰泰银行普惠金融覆盖面，做好增量、扩面、提质、增效，加大支农支小信贷规模，提供特色金融服务，打造区域“小微”品牌银行。“十四五”末期，全区金融贷款规模达到35亿元。

## 第三节 推供给侧改革 扶持民营经济持续发展

深入推进“双本”融合发展，提高本钢本地配套率，加强和本钢的合作共建，共同推进产业发展、共同搭建交流合作平台、共同完善配套支撑体系、共同推进历史遗留问题等相关事宜。实施民营经济市场主体培育计划，建立民营经济发展综合服务平台。着力破除市场准入壁垒，加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法，深化“政企直通车”企业服务机制，依法保护民营企业产权和企业家合法权益。全面落实减税降费政策，进一步规范涉企收费，减轻市场主体经营负担。着力破除要素自由有序流动的体制机制障碍，进一步降低产业发展要素、税负、物流及制度性交易成本。2025年，市场主体总量达到5600户，年均增长6%。

## 第四节 加强开放合作 促进“双循环”新格局

1. 主动融入合作战略，深度融入沈阳现代化都市圈

积极对接国家重大发展战略，与国家战略同频共振。突出以商招商、产业链招商，立足“一区、三基地”发展定位，充分发挥资源优势、产业优势、生态优势，主动融入沈阳都市圈，加强与铁西区深度合作。搭建产业对接平台，着力增强沈阳现代化都市圈现代产业基地配套协作能力。积极推进沈本一体化（同城化），深耕交通共联，文旅共链，平台共享，生态共治等领域协同发展，推进一批重点项目和事项落地落实。聚焦珠三角、长三角、京津冀等地区，充分利用山东地区产业转移有利契机，不断拓展第三方专业招商渠道，在产业承接、合作共建、人才交流等领域开辟新空间，全力促进带动性强的工业项目和产业配套项目落地。

2. 开展招商引资活动，促进投资驱动振兴新南芬

深入开展“招商引资竞赛年”活动。实施招商能力提升专项行动，打造专业化招商队伍。继续实施全员招商，营造全民关心、全域参与招商引资的氛围。认真落实泰本两地互访会商，突出两地产业协同发展，深化重点领域务实合作。实施“招大引强”工程，拓展国际交流渠道，积极谋划外资招商活动，瞄准行业头部企业和知名跨国公司，加大制造业外资项目的招引力度，鼓励外商投资设立研发中心。创新招商运营模式，推进“一库三清单四机制”运营模式建设。围绕项目储备、洽谈签约、落地开工等关键环节，强化招商效能转化，2025年，引进国内实际到位资金达到60亿元，年均增长10%。累计引进外商投资项目30个以上，实际利用外资总量实现争先晋位。

3. 提升对外贸易水平，促进“双循环”新发展格局

实施外贸“双量增长”计划，推动“零外贸”规上工业企业和地方品牌企业实现进出口。培育壮大外贸主体，推动泰家木业扩大出口规模、东烁对外贸易发展，实现出口率逐年提升。多元化开拓国际市场，每年组织超过5家企业参加辽宁出口商品展、广交会、跨国采购洽谈会等重点展会，帮助企业开拓国际合作，扩大对外贸易市场份额。2025年，外贸进出口总额达到1亿元，年均增长50%。

4. 加快释放消费需求，促进[消费](https://www.baidu.com/link?url=HtOA3ftbald42b2rRvGdbog0vibmTI4pAgkhBGCLfpXDgrmaM5BZsjwNV1cCLXz85z7iJVh_01KnBe72RIEq69sZl9O3HDwlzRqJ4vDxaOuyZawIlY1LVCX3DhLGfVV13wVpGIN7h4YlAY96Dk8nEa&wd=&eqid=e7175ee30000f65d0000000364198efe" \t "https://www.baidu.com/_blank)提质扩容

从供给侧和需求侧两端发力,切实在增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景、培育消费新增长点上下功夫、见成效,着力补短板、强弱项,全面促流通扩消费，顺应消费升级趋势，持续高质量办好文旅惠民畅游南芬系列活动。引进城区大型百货店、综合超市、购物中心、批发市场等商业网点，积极发展连锁经营和配送服务，大力发展便利店、中小超市、社区（村）菜店等社区商业。建设完善城乡连销商业网络，促进连锁化、网络化、集团化发展。加快商贸服务、金融服务、生产服务行业布局，推动健康养老、文体休闲等生活性服务业发展。鼓励发展夜间经济、假日经济、冰雪经济，积极培育消费新业态新模式新场景。加快线上、线下商品消费融合发展，引进和壮大电商直播基地，发展跨境电商。2025年，社会消费品零售总额达到4.63亿元，年均增长26.1%。

# 第四章 工业强区篇

|  |
| --- |
| 政策依据：《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》、《工业和信息化部办公厅关于推动工业互联网加快发展的通知》、辽宁省《关于发展工业八大门类产业发展政策》 |
| 规划主题：发动工业引擎，垒土成台铸造南芬脊梁 |
| 规划领域：工业领域 |
| 规划重点：工业布局、产业方向、创新驱动、新动能 |

在十四五期间，紧密围绕“五大新发展理念”，深入贯彻学习习近平总书记系列重要讲话精神及在东北老工业基地考察时重要讲话精神，围绕国内国际经济双循环，尤其在优势产业方面与国内循环紧密结合，积极融入国家新材料、高端装备、绿色环保等新兴产业发展布局，加大力度与京津冀等先进地区产业配套和合作，按照“产业集聚、区域集中、开发集约”标准，优化“**一区、三基地**”产业布局，明确南芬经济开发区产业新方向，围绕“人参铁”产业基地、新材料产业基地和大宗固废综合再利用产业基地，通过产业优化升级，整合“人参铁”产业资源优势，进一步激活“铁”经济，巩固工业底盘，将南芬区建设成为一个充满朝气的工业示范的智造南芬。

## 第一节 优化“一区、三基地”产业发展布局

着力优化“**一区、三基地**”产业布局，以南芬经济开发区为工业发展“主轴”，形成全域工业组团；打造以铁精粉、高端铸造生铁、球墨铸件、装备制造等为主要产品的优质“人参铁”产业基地；以特色金属（一黑一白2组体系徐家铁矿）、硅石、方解石、石灰石深加工等为主要产品的新材料产业基地；以砂石骨料、干混砂浆等砂源替代材料、建筑砌块等为主要产品，建立大宗固废综合再利用产业基地，推动全区特色优势产业高质量发展。以科技创新政策为保障，以引进优质投资项目为抓手，促进产业链、技术链、信息链向两端延伸，推动产业科技创新，打造南芬发展新动能，全面促进南芬主导产业健康发展。

1.“一区”——南芬经济开发区

南芬经济开发区为省级经济开发区，全面融入本溪“绿色钢都”战略规划，紧紧围绕三大主导产业，以“人参铁”铸造业、新材料、大宗固废综合再利用产业为引领，以人参铁产业基地、新材料产业基地、大宗固废综合再利用产业基地为支撑，充分发挥资源、区位和政策优势，从基础配套、政策扶持、人才支撑等方面充分发力，做大做强支柱产业。重点打造人参铁产业园、开发区新材料产业园（程家村和金坑村）、开发区大宗固废综合再利用产业园（永安村和爱国村），争取建设完成龙新矿业绿色矿山小镇和下马塘铸造小镇，争取获得“人参铁”地理标识。

要高位推进开发区发展，强化以产业园区为龙头的载体支撑，发挥促进承接项目、集聚产业的重要承载平台作用，持续巩固经济建设主战场地位。加快推进特色产业园区建设，积极申报评定省级特色产业园区。在省级经济开发区排名位于中游水平，创建循环经济创新发展示范区。



聚焦协调保障，进一步明确定位、科学规划，加强基础设施建设，完善管理体系、运行模式和考评激励机制。聚焦支撑动能，既要存量培优，充分发挥现有企业和项目的基础和潜能，与高等院校联合建立“产、学、研”相结合的铸件新材料创新创业基地；又要增量引入，积极引进、聚集一批大企业、好项目，在总量扩大中优化结构，在优化结构中扩大总量。聚焦质量效益，推动经济开发区规上工业产值、工业投资占全区的比重逐步提高，打造产值超50亿元经济开发区。到2025年，累计新增落地亿元以上项目达到7个，经济开发区内高新技术企业数量占比达到全省平均水平。

2.“三基地”

（1）人参铁产业基地

**产业定位：**充分开发利用南芬区人参铁独特的资源优势，深度融入经济内循环的国家战略，积极落实国家“基石计划”，在保障我国铁矿石战略资源安全方面，发挥重要作用，成为国家级铁矿石原材料基地。推动铁精粉生产企业投产达效、扩大产能，完善下游产业链条，铸强支柱产业链韧性和安全水平。重点开发人参铁的高端应用，生产高纯生铁、非高炉冶炼合金等国家战略应用材料，替代进口，填补空白。推动思山岭铁矿、徐家堡铁矿、云新矿业、聚鑫达矿业等重点铁矿企业集群式发展，增强铁矿等战略性矿产资源储备能力。逐步延伸产业链，重点支持产业下游的众达轧辊、顺安消防管件快速发展，全力引进装备铸造企业进驻，力争2025年实现南芬经济开发区铁水全部属地消化。引导企业技术改造和科技创新，实现能耗、污染物排放“双降低”，生产效率、经济效益“双提升”，打造钢铁头部企业。发展汽车、风电、机床等普通铸件产业，与沈阳经济区和京津冀地区形成紧密的产业合作，力争建设成为国家级产业集聚地。

**产业目标：** 2025年，铁矿石、铁精粉年产量分别突破1300万吨、430万吨，钢铁产业链产值突破60亿元。

**区位布局：**下马塘街道西南，面积约为300万平方米；思山岭金坑村，面积约为25万平方米。

**项目支撑：**围绕龙新矿业绿色智慧矿山全产业链项目、云新矿业地下开采等项目的实施，全力打造绿色智慧矿山建设。鼓励龙新、聚鑫达、宏大、顺安等企业引用和发展新技术生产合金材料，积极推进中泰、荣大、星辉、富新源铁选等企业的改造升级，提高产品附加值，实现铸造产业集群发展。

（2）新材料产业基地

**产业定位：**打造新材料产业基地。充分开发我区硅石、方解石、石灰石等非金属矿产资源的强大优势，力争成为东北地区、京津冀地区重要的非金属原材料基地。支持工业硅生产企业向新材料、新能源领域发展，鼓励硅石（碳酸钙）生产企业向高附加值的深加工领域发展，努力建成集科研、开发、生产、应用于一体的新材料产业集群。推进东方硅基、星光硅质、东诚硅石等上游企业平稳运行、协同发展，夯实硅石资源基础。整合全域方解石资源，集团式开发利用，充分发挥储量1.2亿吨的方解石资源优势，形成新的产业链条。积极引导企业加大研发投入，引进高端技术团队，支持企业向产业链下游延伸，发展光伏玻璃、半导体器件生产原料、高端建材添加剂、新型建筑材料等新兴产业，全力释放新材料链式效应。力争在“十四五”期末，打造成省级重要的新材料产业基地。

**产业目标：**2025年，硅石、方解石年产量分别突破800万吨、40万吨，新材料产业链产值突破35亿元。

**区位布局：**园区分为2个子园区，其中最大的一个园区在下马塘街道，主要为方解石类企业，总面积约为85万平方米左右（太平村西侧48万平方米，主业精加工，程家村东南侧18万平方米，主业物流，施家村东侧18平方米，主业开采）；第二个在金坑村南侧，主要为硅石类企业，面积约为66.5万平方米。

**项目支撑：**围绕东方硅基沈家、夹砬子硅石矿等3家企业探矿权的取得，积极争取探转采，尽早实现采矿增产。积极推进下马塘方解石和石灰石建矿，助力昌泰石材等企业产业链的延伸。围绕星光硅质的高纯石英砂、超薄光伏玻璃、东方硅基石英砂项目的投入生产，提升新材料产业的产品附加值。

（3）大宗固废综合再利用产业基地

**产业定位：**充分利用“两山”理论带来政策机遇，围绕本钢南芬露天矿、同顺源矿业、中泰矿业、东方沈家等企业产生的大宗固体废弃物，推进稀有元素高效提取及整体利用，重点发展磷、钛、钪提取，推动采矿废石制备砂石骨料、陶粒、干混砂浆等砂源替代材料，促进大宗固废实现绿色、高效、规模化利用。力争成为大宗固废处理典范，东北地区固废建材的生产基地。在循环经济方面取得突破，成为市级固废利用特色产业基地。

**产业目标：**鼓励现有大型采矿企业探索利用固废资源建立固废利用车间，对非矿山固废资源进行回收再利用。2025年，固废综合利用量增至200万吨。

**区位布局：**根据行业特点，在分散化的大型矿山企业附近就近布局，呈现点状分布，主要分布的点包括：本钢固废再利用基地在永安村北；东方选矿厂固废再利用基地在沈家村；聚鑫达矿山固废再利用基地在程家村。中泰矿业固废再利用基地在杨木沟村。

**项目支撑：**重点围绕本钢南芬露天矿、同顺源矿业、中泰矿业、东方沈家等企业产生的大宗固体废弃物，生产建筑用机制砂、干混砂浆等高附加值产品。重点推进东方沈家铁选厂尾矿再选。鼓励龙新矿业探索采用固废回填矿洞方式，实现环境保护和绿色生产。

## 第二节 助力重点企业 打造支柱产业增长极

1.促进采矿重点企业达产，推动采矿产业跨越式发展

全力做好“铁”文章，积极引导鼓励龙新矿业建成国家示范绿色深井矿山，以超大规模超深井智能化国家示范工程为引领，开展绿色矿山及其下游产业链研发，力争到2023年形成铁精粉年生产500万吨能力、实现产值45亿元以上，并进而建设球团、非高炉冶炼合金、蠕墨铸件等产业链下游高端产品，辐射带动绿色矿山小镇发展，最终形成区域性全产业链龙头企业。

2.鼓励铸造重点企业带动，促进铸件产业集群式发展

充分发挥铸造传统产业优势，引导鼓励聚鑫达机械制造、众达轧辊等企业发挥产业核心带动作用，依托聚鑫达机械制造与上海美匡集团战略合作契机，激发释放企业产能，加快顺安消防科技产品创新升级，提升产品丰满度，推动无缝变径管短流程铸造，进一步盘活新铁铸造，推进高炉改造升级。推动产业链由初加工向精深加工发展，形成高铁、航空航天、重大装备制造等配套铸件的高精端铸造产业链条，促进铸件产业集群式发展。

3.引导新材料重点企业扩产，推进新材料产业规模化发展

通过硅石产业园和方解石产业园等园区建设，鼓励产业重点企业精细化多元化发展，推进新材料产业规模化发展。引导星光硅质、天慧矿业等企业发展精深加工，实现清洁、安全生产，实现资源综合利用，采用先进技术升级生产工艺，运用信息化技术提高产业的发展水平和发展质量。形成重点突出、结构合理的新材料产业发展格局，助推新材料产业形成规模。

紧盯各类市场主体发展需求，结合上级各类政策措施，出台支持地区实体经济高质量发展政策措施。不断提高产业链供应链稳定，深化“双本”融合，强化钢地合作，推动“链主”企业和上下游企业稳定配套联合体，提高头部企业本地配套率。围绕加强重要能源矿产资源勘探开发和增储上产，全面启动新一轮战略性矿产找矿行动。力争2025年，规上工业总产值实现70亿元，规上工业企业达到30户。

## 第三节 做好“老原新”打造产业发展新链条

十四五时期，南芬区积极响应本溪市的工业发展战略布局，着力做好工业的“三篇大文章”，即贯彻落实省委省政府的“改造升级‘老字号’，深度开发‘原字号’，培育壮大‘新字号’”工业发展部署，围绕重点产业进行建链、补链、强链，实现重点产业链上下游协作共贏发展。

1.通过改造升级“老字号”，提升南芬区传统产业的战斗力

围绕具有市场竞争优势的“老字号”企业，坚持创新促升级、扩量调结构，用先进适用技术和信息化、绿色化、服务化改造提升采选产业。引导支持企业采用先进适用技术，对现有设备、工艺及产品等进行改造升级，推行“机器换人、设备换芯、生产换线”，提高企业研发设计、制造工艺和生产管理水平。盘活烁丰铸业、锋达钢制包装袋等15家停产企业，鼓励聚鑫达等企业实施升级改造。全方位推进钢地合作，积极配合本钢球团厂选址重建，缩短南芬地区本钢产业链上下游运输距离，大幅度降低企业生产成本。

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | “老字号”企业名称 |
| 1 | 泰家木业（本溪）有限公司 |
| 2 | 辽宁东铄新材料科技有限公司 |
| 3 | 本溪市聚鑫达机械制造有限公司 |

2.通过深度开发“原字号”，增强南芬区特色产业的竞争力

遵循绿色发展原则，深度开发“原字号”人参铁资源，推进矿山、铁选等企业绿色开发，以“加长版”产业链条为“引擎”，以发展精深加工为“助推器”，利用现有年产70万吨优质球墨铸铁资源及短流程铸造生产工艺，重点打造优质钢铁深加工原材料基地、高端绿色铸造产业集聚区，重点引进和生产矿山机械、工程机械、汽车部件、特种轧辊、风电部件和消防管件等高端铸件产品，实现将本溪优质人参铁就地转化，争取实现铁矿资源效益的最大化目标，成为助推南芬振兴发展的“强力引擎”。

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | “原字号”企业名称 |
| 1 | 本溪同顺源矿业有限公司 |
| 2 | 本溪星辉矿业有限公司 |
| 3 | 本溪东方沈家铁选厂 |
| 4 | 本溪东诚硅石加工有限公司 |
| 5 | 本溪市金山红铁选厂 |
| 6 | 本溪钢联矿石精选有限公司 |
| 7 | 本溪钢联矿产品加工有限公司 |
| 8 | 本溪市南芬土石方工程有限责任公司 |
| 9 | 本溪市南芬矿产资源开发有限公司 |
| 10 | 本溪星光硅质原料有限公司 |
| 11 | 本溪天慧矿业有限公司 |
| 12 | 本溪市圣华化工有限公司 |
| 13 | 本溪龙新矿业有限公司 |
| 14 | 本溪思山岭云新矿业有限公司 |
| 15 | 本溪思山岭中泰矿业有限公司 |
| 16 | 本溪市聚鑫达矿业有限公司 |
| 17 | 本溪宏大矿业有限公司 |

3.通过培育壮大“新字号”，打造南芬区新兴产业的创新力

以科技创新和机制创新推动资金链、产业链和创新链对接，逐步构建多层次、分阶段、递进式的科技型企业成长体系。以先进技术建设先进产业，引进科技创新企业，为培育壮大“新字号”注入活力。鼓励现有企业提高自主创新能力，加大新产品研发力度，运用信息化技术提高产业的发展水平和发展质量。应用高超纯生铁冶炼、轻还原法冶炼、纳米技术等新技术改造优化铸造工艺，将高纯提炼工艺技术等改造传统硅石、方解石生产方法，培育南芬经济增长新动能，打造重点突出、结构合理的新产业。

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | “新字号”企业名称 |
| 1 | 辽宁众达轧辊有限公司 |
| 2 | 天宇高科（本溪）冶金铸造有限公司 |
| 3 | 辽宁顺安消防科技有限公司 |
| 4 | 辽宁高端金属材料有限公司 |
| 5 | 辽宁东方硅基新材料科技有限公司 |
| 6 | 辽宁高端金属材料有限公司 |
| 7 | 本溪玉晶资源综合利用开发有限公司 |
| 8 | 本溪市华砚石材有限公司 |
| 9 | 辽宁太森矿业有限公司 |

## 第四节 推动产业创新 打造产业内生新动能

高水平的制度创新成果与高质量发展项目同等重要。对标创新发展理念，通过创新紧紧抓住新一轮科技革命和产业革命的机遇，打通科技资源互联互通和共用共享通道。推动传统产业向中高端迈进,大力培育新业态,打造经济增长的新引擎。创建南芬区工业产业“五大动力源”（科技创新、互联网+、产业融合、招商引资和人才引进），打造南芬区四大中心平台支撑，打造南芬发展新动能。

1. 强化创新技术攻关，增强自主创新能力

建立“高精尖缺”技术及产品需求清单，实施科技重大专项和军民协同创新专项。通过“揭榜挂帅”机制，加快“超深超大矿山采掘”、“铁矿尾矿磷、钛提取”、“全精矿烧结冶金”等新材料、高端装备制造技术攻关。推进科技体制改革三年攻坚，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。完善科技成果转化服务体系，加快建设一批中试基地，推动科技服务中介机构建设和发展。组织对接市级科技特派团、科技特派员开展技术攻关、产品研发，推进专家工作站（院士联系点）、省级以上学会服务站建设，推动科技成果精准对接产业需求，加速实现就地转化。2025年，登记技术合同成交额达到1.2亿元。

实施企业梯度培育计划，支持头部企业牵头建设创新联合体，推动企业实施技术改造、数字化转型，引导中小企业走“专精特新”发展之路，助力企业建立“绿色工厂”试点示范。研究科技担保、风险补偿等政策，不断完善科技型企业扶持政策体系，推动企业快速成长。鼓励企业设立研发准备金，建设共性技术平台、开展协同攻关。加强众创空间、孵化器建设，有效集成“众创空间-孵化器-加速器-产业园”的创新孵化体系，形成点、线、面相结合的创新创业孵化服务链条。充分利用南芬区已与上海交通大学、沈阳化工大学建立的全面战略伙伴关系，建立质量检测、行业培训、技术和产品研发等中心平台，开展技术研发、生产克难指导和职工技术培训等科研培训业务，加快铸造产业工艺改造和工艺提升，引导企业积极引进先进工艺和装备，有偿向企业转让技术，提供信息，推进新产品研发、铸造工艺计算机模拟技术、数字化加工技术、智能化制造技术等应用。打造南芬区四大中心平台支撑，推动产业科技创新能力。创新能力实现新跃升，重点领域关键核心技术实现新突破。2025年，科技型中小企业达到30家、高新技术企业达到4家,研发经费投入年均增速高于5%；全区人才资源总量达到5000人，新增高技能人才100名；经开区体制机制改革成效显著，主要经济指标实现增长。

2.建设数字南芬，发展数字经济

深入落实“数字辽宁、智造强省”战略部署，加快南芬区数字基础设施建设，超前布局第五代移动通讯、工业互联网、大数据中心等基础设施，构建泛在感知、高速连接、高效协同、智能融合、绿色安全的新型数字基础设施体系，做好对接省市一级的大数据中心的准备。大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。聚焦数字化智能化方向，推动南芬工业产业数字化、网络化、智能化改造，实施企业“互联网+云平台”数字化改造行动，促进企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型。全面提升重点产业整体数字化水平，鼓励使用数控机床、机器人等先进设备，提高老设备数控化程度，推广智能化生产、网络化协同服务化延伸等应用模式。到 2025 年，全区规上工业企业关键工序数控化率达到全市平均水平。

3.推进高层次创新人才吸引和培养

强化顶层设计，创新选人用人机制，拓宽引才“绿色通道”，实施更加开放的人才引进政策。持续实施“人才兴区”战略，紧盯产业发展和技术创新“关键人”，建立分类别、分层次人才培养开发计划，形成培养和引进并重的人才聚集体系。深入落实“人才兴市推进年”活动，全面贯彻落实“山城英才计划”等各项政策措施，聚焦全区振兴发展人才需求，大力引进人才，围绕“产业链”打造“人才链”。打造创新平台，大力发展“带土移植”引进人才、项目和团队，引进急需紧缺和高层次人才。加大本土人才发掘、培养、培训力度，创建产业孵化人才培养基地。宣传推动落实乡村振兴创业补贴政策，大力培育乡村振兴人才。突出人才交流合作，积极推荐优秀年轻干部到泰州市跟岗学习锻炼。运用产教融合、校企合作等方式，用好省属和市属高校、职业技术院校毕业生资源。到2025年，全区人才资源总量达到5000人，新增高技能人才100名，吸引150名学子留南来南创新创业。

4.加大引进外来优质投资项目

深入开展“项目建设落实年”活动。聚焦“五大安全”战略和省十五项重大工程，紧盯吃透上级政策资金支持方向，结合我区资源、区位、产业、生态、红色优势，梳理建立全区“三个清单”（即：若干重大工程项目清单、亿元以上建设项目清单、中央资金项目清单），重点围绕矿产资源开发、钢铁深加工及上下游配套、旅游基础设施提升、城市更新、重点基础设施和公共服务设施完善等方面，再谋划建设一批高质量项目。常态化储备项目140个以上，每年获得上级政策支持项目6个以上，固定资产投资年均增长15%。

聚焦重大项目引领。强化各类要素保障，通过政府投入、政策跟进、“基地+基金”运作模式推进开发区标准化厂房建设，进一步降低项目落地周期和建设成本，牢牢把握招商引资的主动权，加强土地、用能、环境容量、数据等要素支撑和能源、资源保障供给。实现企业互利合作和资源充分配置的发展方式。全力推进思山岭铁矿采选、云新矿业地下开采、宏大矿业地下开采、东方硅基50万吨高纯石英砂等项目竣工投产。加快推进徐家堡铁矿、东方硅基600万吨高纯石英砂、星光硅质硅基产业链、龙新矿业铁精粉精选、青云石开发利用等项目落地开工。

1. 开展央地合作提升行动

加强央地战略融合，建立合作工作机制，明确重大服务事项清单，共同谋划推进一批合作项目。实施央企招商专项行动，着力拓宽央地合作领域、深化合作内涵、提升合作层次，实现央地互利共赢发展，推进本钢徐家堡铁矿、南芬绿色矿山选矿提效及智能化改造、国电投风电等重点项目建设。推动南芬与驻南央企在产业协同发展、结构转型升级、关键核心技术、现代企业制度、人才队伍建设等方面实现合作常态化、服务常态化。在央企带动下，地方经济加快转型升级、总量提升，发展活力和创新力显著增强；在地方支持下，驻南央企产业优化、竞争力加强，在重要行业和关键领域形成领先优势；实现央地资源共建共享共荣，打造全国具有影响力的央地融合发展典范，区域性综合实力和竞争力显著提升。产业链配套延伸取得新突破。大型央企在本地产业链、供应链龙头作用更加凸显，以大型央企为主体、链条企业众星拱月的产业集群生态圈基本形成。积极争取钢铁、新材料、旅游等领域头部企业优质资源在本溪布局发展。到2025年底，推动4个以上总投资60亿元的项目落地。

|  |
| --- |
| **专栏2 工业强区重点项目（77个）** |
| 采选铸造项目：本溪龙新矿业有限公司思山岭街道办事处铁矿采选工程、100万吨无缝变径管（短流程铸造）一期项目、本溪昌泰石材有限公司矿山改扩建项目、本溪宏大矿业有限公司选矿厂改扩建项目、本溪市枫叶矿产有限公司矿山改扩建项目、本溪思山岭云新矿业有限公司尾矿库加高扩容项目、本溪中泰矿业有限公司新建选矿项目、轨道交通铸件项目、宏大矿业地下开采项目、久铖机械制造（天津）高铁制动闸片项目、辽宁高端金属材料有限公司新建铸铁机项目、辽宁顺安航空航天配件制造项目、辽宁顺安消防科技有限公司年产20万吨铸件、龙新矿业精细化工程、云新矿业地下开采项目、年产10万吨风电铸件项目、年产20万吨矿山配件生产项目、年产5万吨纳米轧辊项目、年产5万吨汽车类铸件项目、思山岭云新矿业铁矿开发项目、中小型球磨铁轧辊铸造生产项目、辽宁东铄高线速度超硬合金带锯条项目、辽宁众达轧辊有限公司热处理炉能力提升项目、本溪中泰矿业有限公司新建选矿项目、本溪双鑫矿业年产60万吨熔剂石灰石项目、柳晶科技年产20万吨覆膜砂项目、下马塘沈家硅石深加工项目、本溪钢铁（集团）有限责任公司南芬徐家堡子铁矿项目。  固废利用项目：本溪东方沈家铁选厂扩建年处理180万吨尾矿资源综合回收利用项目、八道沟矿山固废再生资源一期项目、固废综合利用商品混凝土搅拌站建设项目、聚鑫达机械制造有限公司资源节约循环利用项目、南芬经济开发区固废基地建设项目、小汪沟矿山固废再生资源一期项目、本溪玉晶资源综合利用开发有限公司42万m³高精加气混凝土砌块-板材生产线项目、本溪市聚鑫达机械制造有限公司脱硫、除尘环保项目、小汪沟矿山固废再生资源二期项目。  新材料项目：本溪富池矿业有限公司方解石矿改扩建项目、本溪市金垛硅业有限公司硅石矿改扩建项目、本溪伟鹏重钙有限公司方解石深加工项目、本溪星光硅质原料有限公司绿色建材标准化厂房建设项目、本溪星光硅质原料有限公司年产25万吨高纯石英砂项目、本溪玉晶新材料科技有限公司年产2200万平方米超薄光伏背板玻璃深加工项目、东诚硅石加工扩建项目、东方硅基年产50万吨石英砂项目、联信硅砂年产10万吨覆膜砂项目、辽宁东方硅基新建600万吨/年高纯石英砂加工项目、纳米隐身材料项目、年产3000吨改性沉淀白炭黑项目、年产50万吨砂石骨料项目、年产5万吨超细（活性）碳酸钙项目、年产5万吨的4A分子筛项目、本溪市和兴新材料科技有限公司硅石加工项目。  技术改造项目：本溪市聚鑫达机械制造有限责任公司节能减排综合改造项目、兴盛128高炉升级改造项目、本溪市南芬区红运矿业选矿设备技术改造项目、辽宁高端金属材料有限公司环保料棚建设项目、本溪星辉矿业有限公司技改项目、聚鑫达环保技改项目、聚鑫达机械制造有限公司麦尔兹窑技改项目、聚鑫达节能减排改造项目、聚鑫达矿业选厂破碎线技改项目、本溪市聚鑫达机械制造有限公司冷却壁技术改造项目、本溪天慧矿业有限公司石英精砂选矿工程技术改造项目、本溪市中泰矿业有限公司智能化系统技术改造项目。  新兴产业项目：创泽国际人工智能产业园项目、南芬经济开发区5G工业互联网应用项目、南芬经济开发区智慧物流园项目、南芬徐家堡铁矿智慧指挥集控系统工程、本溪龙新矿业有限公司应急管理数控调度指挥系统建设项目  其他项目：高铁水泥枕木生产线项目、冷却壁生产项目、矿山机械设备备件加工及高压胶管总成项目、辽宁顺安消防灭火器制造项目、下马塘三选厂搬迁改造项目、辽宁东铄纺熔无纺布项目、5G智慧南芬经济技术开发区综合监测、智慧指挥平台建设项目（南芬区新型智慧城市建设项目）。 |

# 第五章 新能源篇

|  |
| --- |
| 政策依据：《中华人民共和国节约能源法》《“十四五”现代能源体系规划》、《“十四五”新型储能发展实施方案》 |
| 规划主题：培育新能源产业，推动创新打造南芬亮点 |
| 规划领域：新能源、节能降耗 |
| 规划重点：风电、光伏、储能、制氢、节水、节能、减排 |

围绕国内新能源产业发展良好趋势，形成南芬区企业与省内外重点科研院所合作，推动产学研协同创新，合力共为，创新产品、生产管理模式，追踪技术前沿，科学选择发展赛道，努力实现弯道超车，推进南芬区新能源产业跨越式发展。

## 第一节 大力扶持发展新能源产业

1.引入风电光伏储能企业

加强对风光发电企业的引进，吸引更多新能源企业落户南芬区，充分发挥清洁能源优势，拓宽南芬区产业发展链条，推动清洁能源产业尽快做大做强，形成南芬区强劲发展动能，打造“风、光、储一体化”的产业局面。依托本地清洁能源电力优势，逐步提高利用风电光伏等清洁能源电解制氢比例，努力打造“光、氢、储、运、车”模式零碳闭环产业链项目，形成具有影响力的新能源示范基地。

2.促进新能源企业项目建设

加快推进华能集团投资的光伏发电项目，大力推进重点项目建设，夯实南芬区新能源产业发展基础。进一步扩大风电、光伏发电等新能源项目建设范围，为地区经济发展提供清洁、绿色电力。充分发挥光伏发电在电力系统中的调峰、调频、储能等多元功能，配合统筹推动光伏发电与风电光伏基地一体化建设运行，为清洁能源高比例自用和外送提供支撑。

## 第二节 推动新能源技术应用普及

1.加快推广新能源技术应用

强化提升“光伏+”发展模式，采取厂矿光伏、建筑光伏、山体光伏等模式进行开发利用。结合新型城镇化建设、老旧城区改造，在公路沿线服务区和边坡、医院、学校、新建楼宇等地，鼓励开发利用分布式可再生能源，推进新能源发电自发自用和就地消纳。鼓励工业企业和工业园区开发利用分布式可再生能源。推进生物质能综合应用。以高效清洁利用为重点，推动农林生物质热电联产、垃圾焚烧发电、沼气直接利用和生物天然气等多种形式的生物质能综合应用。

2.搭建工业园区智慧能源管理平台

充分利用智慧化和大数据技术，对南芬区开展清洁能源替代、提高能源利用效率，持续调整改善工业园区能源结构所产生的减污降碳协同效应进行有效的跟踪和评估，对区域各种能源利用进行监控，进而降低区域碳排放。

3.推动新能源交通工具和充电服务设施普及应用

积极促进新能源车辆普及和新基建设施建设处于“双快”发展阶段。积极推动政府部门和事业单位购置新能源通勤客车和公务轿车，开展南芬区“公共交通绿色出行”大行动，促进绿色交通节能技术和交通工具普及应用。要加快推进居住社区充电设施建设安装，优先在企事业单位、商业建筑、交通枢纽、公共停车场等场所配置公共充电设施，并且鼓励单位和工业园区内部充电桩对外开放，进一步提升公共充电供给能力。大幅提高公用充电桩规模时重视布局的优化，精准覆盖布设盲区，尤其是中心城区边缘、外围乡镇等薄弱区域。到2025 年，全市县级节约型机关创建达到80%以上、绿色社区创建达到70% 以上。

## 第三节 发展绿色低碳和节能降耗

推进生态环境建设，在绿色低碳发展上实现新突破。把生态文明建设放在突出的战略位置，坚定实施“生态立区”战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以绿色发展为重点突破，建设天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好的美丽家园。

1.推进主导产业绿色低碳发展

积极稳妥推进碳达峰碳中和。加快推动绿色低碳发展，大力推广绿色建材技术，实现产业绿色升级。坚持绿色低碳改造与产业升级相结合，推进企业按照“绿色化、智能化、精品化”方向发展。加快能源绿色低碳转型，落实能耗总量和强度调控机制，推动工业、建筑、交通等重点领域节能增效，推动创建绿色工厂。提升工业领域能效水平，加快清洁能源高效替代和普及利用，积极推动光伏、风电集聚发展，加速全域清洁供暖建设步伐，力争分布式光伏发电、节能减排资源综合利用发电、思山岭铁矿绿色智慧矿山等项目尽早落地。推动清洁电力资源优化配置，积极参与全省绿色电力交易。完成聚鑫达环保设施改造，支持东诚硅石、高端金属材料创建“绿色工厂”。绿色发展取得新进展，生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境质量持续改善。到2025年，单位GDP能源消耗比2020年下降比例及单位GDP二氧化碳排放量比2020年下降比例均达到市级要求水平。

2.推动能源节约利用

控制能源消费总量，加强节能降耗，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展。推进聚鑫达机械制造有限公司节能减排能源综合再利用发电项目建设，利用高炉煤气、余热资源进行发电，降低国网用电量。推进聚鑫达机械制造有限公司、顺安消防科技有限公司实施铸造短流程工艺，降低辽宁众达机械轧辊有限公司、天宇高炉冷却壁有限公司等铸造企业节约用电量能耗。推进开发区集中供热项目建设，利用园区铸造高炉的余热水集中收集，实现园区集中供暖，进一步节约冬季取暖能耗。

|  |
| --- |
| **专栏3 新能源重点项目（6个）** |
| 国家电投有限公司利用本钢闲置区域建设风电项目、哈尔滨九州集团风电项目、华能本溪南芬政府权属楼宇屋顶分布式光伏发电项目、华能南芬经开区标准化厂房屋顶光伏发电项目、南芬区城市智慧充电站（充电桩）项目、南芬区分布式光伏发电项目 |

# 第六章 文旅兴区篇

|  |
| --- |
| 政策依据：《国务院办公厅关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》、《国务院办公厅关于促进全域旅游发展的指导意见》、《关于促进特色小镇规范健康发展的意见》、《本溪市南芬区全域旅游发展规划》（2021-2030年） |
| 规划主题：培育文旅动能，服务融合打造南芬名片 |
| 规划领域：服务业、文化领域 |
| 规划重点：文旅产业、文化服务、生态旅游、现代服务业 |

依托南芬优良自然生态环境，紧扣“辽砚之乡、山水生态”特色，整合南芬区范围内的文化遗产、古镇古村、森林公园、旅游景区、乡村农业等自然和文化资源，通过“顶级品牌拉动、明星景区带动、辅助景区随动、全区整体联动”的“四动”发展路径，将南芬区打造成为集山水度假、文化研学、乡村休闲、康体休闲、生态旅游于一体的中国北方知名的生态文化创意旅游目的地，实现南芬区旅游产业的跨越式发展，打造**魅力**南芬。

## 第一节 构建旅游发展空间全域化

1.全域旅游总体定位

以名砚、瀑布、峡谷等为特色的中国北方知名的生态文化创意旅游目的地。

**形象定位：**

冰瀑秀谷 美砚南芬

**目标定位：**

国家全域旅游示范区

中国北方知名的生态文化创意旅游目的地

**发展战略：**

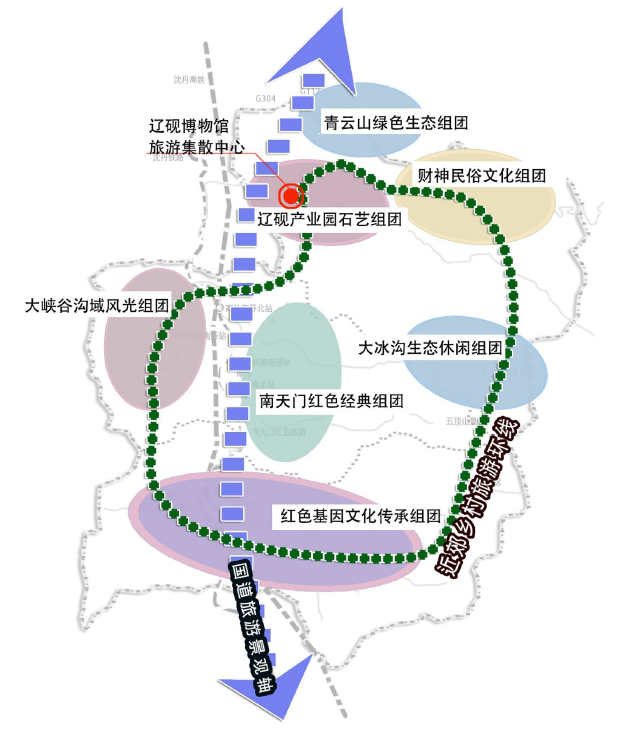
**抓龙头**——依托大冰沟国家森林公园和本溪大峡谷现有资源基础，进行旅游产品有机更新，紧跟休闲度假旅游消费趋势，引领南芬全域旅游产品提质升级。

**立产业**——充分挖掘南芬地域历史与文化，利用现有资源优势，打造以辽砚为代表的文化旅游产品，文旅融合，形成“产学研”一体化的文旅产业集群。

**育基底**——依据“生态立区”的战略定位，充分利用南芬的生态环境优势，发展乡村旅游。选取基础较好的村街加以规划指引，重点扶持，一村一品，打造乡村旅游样板村，带动全域乡村旅游发展，与景区旅游形成合力。

2.全域旅游空间布局

* 一心、一轴、一环、七组团
* 一心——辽砚博物馆旅游集散中心。
* 一轴——以连接南芬区思山岭、南芬、下马塘三个板块的国道丹霍线为主轴形成的国道旅游景观轴。
* 一环——以南芬周边旅游景点及村落为依托，连接各郊区旅游资源形成近郊乡村旅游环线。
* 七组团——青云山绿色生态组团、辽砚产业园石艺组团、财神民俗文化组团、大冰沟生态休闲组团、大峡谷沟域风光组团、南天门红色经典组团、红色基因文化传承组团。



3.七组团构成

**青云山绿色生态组团**：以青云山景区为核心引领，打造具备生态观光、丛林探险等功能为一体的组团；

**辽砚产业园石艺组团**：以辽砚文化产业园为核心引领，融合发展特色乡村旅游与矿区生态旅游项目，形成具备文化体验、生态旅游等功能为一体的组团；

**财神民俗文化组团**：以财神文化为主题，结合民俗文化，打造具有休闲娱乐与文化体验功能的组团；

**大冰沟生态休闲组团**：以大冰沟国家森林公园为引领，充分发挥生态旅游功能，打造具备生态文化体验、山水观光等功能为一体的组团；

**大峡谷沟域风光组团**：以大峡谷景区为引领，结合山水景观资源，打造沟域风光体验组团；

**南天门红色经典组团**：以红色文化为主题，以南天门景区为核心，打造红色经典文化体验组团；

**红色基因文化传承组团**：以红色传承为主要目的，提升苗可秀故居等红色文化旅游景点，打造红色文化传承组团。

## 第二节 推进旅游产品体系全域化

1.打造全域化旅游项目体系

依托现有资源和在地文化，打造南芬“4+7+11” 全域化旅游项目体系：

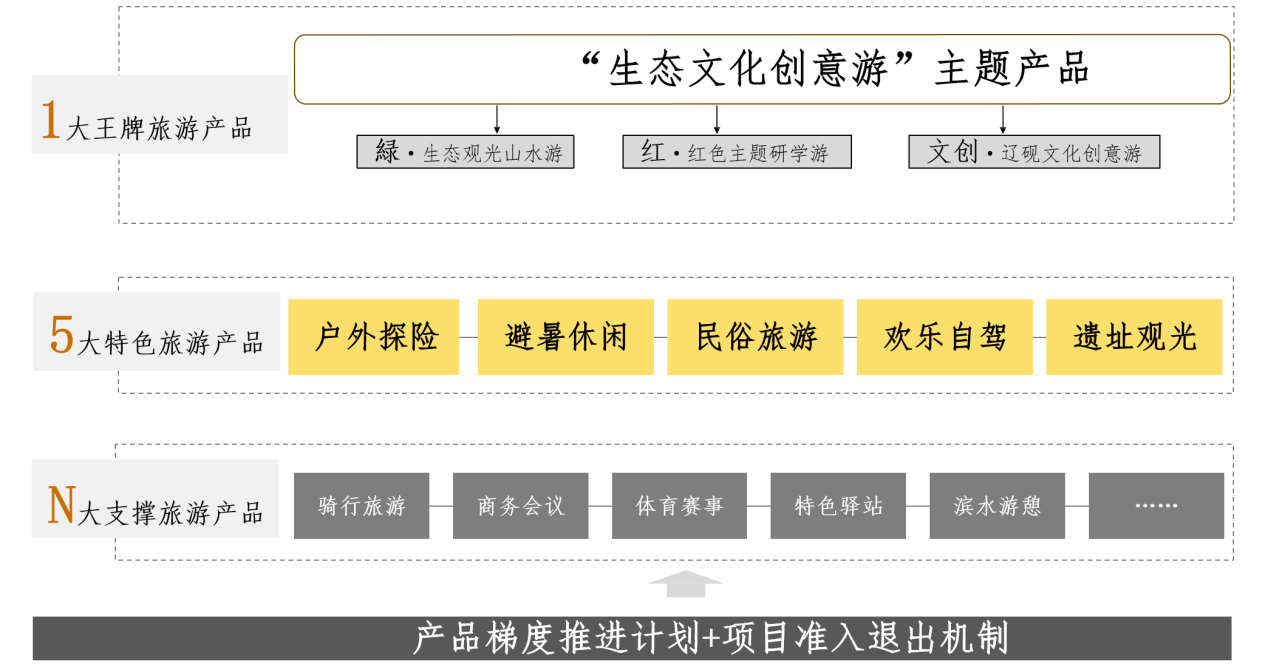
* “四 大”引擎项目
* “七 大”重点项目
* “十一大”辅助项目

5-1南芬区“4+7+11”全域化旅游项目体系表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **南芬“4+7+11”旅游项目体系** | | |
| **四大引擎项目** | **七大重点项目** | **十一大辅助项目** |
| 辽砚文化产业园  大冰沟国家森林公园  本溪大峡谷景区  青云山景区 | 水美乡村建设  虹鳟鱼乡旅游特色小镇  财神民俗文化旅游区  五鼎山生态农业旅游区  南天门红色旅游区  北大山森林公园  西山体育公园 | 翁家大院  绿色矿山博物馆  甬子峪少数民族特色村寨  苇连湿地  永安知青部落  尾矿坝越野营地  苗可秀故居  钓鱼台地质奇观  六四一厂军工洞  石湖丛林探险主题乐园  白马寺古寺文化体验区 |

2.打造全域化旅游产品体系

通过项目升级打造，构建南芬区全域旅游“1+5+N”产品体系。



3.打造全域化旅游游线规划

（1）本溪精品景区串联游

五女山风景区——望天洞风景区——佛顶山风景区——摩天岭风景区——铁刹山风景区——本溪水洞风景区——关门山国家森林公园——大冰沟国家森林公园——财神民俗文化旅游区——辽砚文化产业园——本溪大峡谷景区——五鼎山生态农业旅游区——汤沟风景区——大雅河漂流风景区——望天洞风景区

（2）南芬全域游

大冰沟国家森林公园——苇连山湿地——宋家鱼湾——虹鳟鱼乡特色旅游小镇——财神民俗文化旅游区——青云山景区——石湖丛林主题乐园——绿色矿山博物馆——辽砚文化产业园——跃林山庄——本溪大峡谷景区——钓鱼台地质景观——尾矿坝越野营地——南天门红色旅游区——永安知青部落——西山体育公园——六四一厂军工洞——苗可秀故居——白马寺古寺文化体验区——北大山森林公园——五鼎山生态农业旅游区

（3）南芬精品游

大冰沟国家森林公园——辽砚文化产业园——本溪大峡谷景区

## 第三节 促进旅游品牌服务全域化

1.全域公共服务

（1）全域服务旅游化

强化客运枢纽旅游服务功能，打造特色主题服务区，开展服务区景观营造，鼓励增设简易驿站，全力实施南芬“服务区革命”，实现全域服务区的旅游化建设。

（2）智慧旅游全覆盖

构建“一个中心+三大应用体系”的智慧旅游全覆盖工程。一个中心即南芬旅游云数据中心；三大应用体系即全域旅游营销应用体系、旅游公共服务应用体系、旅游行业管理应用体系。

将游客、居民、旅游企业、文旅局接入云服务，创建智慧旅游大平台。建设线上公共信息服务系统和智慧化旅游业态服务系统，实现服务系统智能化。

（3）全域服务设施网络化

在全区建立“1+N”大旅游集散服务体系，其中1个一级旅游集散中心：辽砚博物馆旅游集散中心，结合景区游客中心、交通枢纽、旅游公路驿站等建立N个旅游服务点，打造“1+N”大旅游集散服务体系。

积极完善旅游厕所配套设施及服务水平，高质量完成“厕所革命”。

（4）全域服务设施网络化

提升旅游交通网络及配套设施，打造南芬文明旅游形象的重要展示窗口。完善交通设施及停车场设施，增加通达度。

2.全域产业融合

（1）全业体系构建思路

通过“寻吸引－配要素－拓功能”三步举措，进行“旅游+” 拓展，打造不同主题的旅游形式。

（2）产业融合“旅游+”

旅游+文化——深挖辽砚文化，打造辽砚文化产业园；深挖历史文

化资源，编排一台大型文艺演艺剧目定点演出，通过市场化手段，实现与景区合作共赢；深挖红色文化资源，大力弘扬抗联精神，培育红色经典景区，创作一台戏、设计开发一套纪念品，规划设计红旅精品线路，打造“抗联”品牌；深挖民俗文化，打造若干具有民俗吸引力的活动。

旅游+农业——大力实施“农旅”融合发展战略，深入推进现代农业和旅游业融合发展。林果与旅游融合发展为水果庄园、传统农业体验园、现代农业示范园。养殖与旅游融合发展为观光旅游养殖产业带、科研教育基地、有机农业食品。光伏农业与旅游融合发展为光伏大棚种植和光伏养殖等光伏农业发展模式与观光农业结合。

旅游+体育——积极探索引进“体旅”专业机构，加快培育体育旅游品牌。南芬区启动户外徒步运动基地建设，打造省级户外运动示范基地。

（3）产业要素升级

特色美食产业化、休闲娱乐体系化、创意旅游商品产业化、旅游服务和监管智慧化、旅游交通系统主题化、住宿设施建设特色化，让游客吃得放心、玩得开心、购得畅心、游得安心、住得舒心、行得顺心，“六心服务” 提升南芬全域要素特色。

3.全域优质服务

（1）提升服务品质

推进标准化服务示范，树立旅游服务质量标杆引领，构建定制化服务示范，提升旅游人才服务水平，打造和完善旅游软环境，大力提升旅游品质，提供世界一流水准的服务。

（2）推广旅游服务活动

推行“微笑服务”活动、“志愿者服务”活动、“服务质量主题”活动。力推三大活动，推进南芬旅游软实力出彩。

4.全体制机制改革

（1）创建全域旅游治理体系

提升文旅管理服务水平，构建全域旅游治理机构，重点对接统筹 协调旅游业发展、旅游要素国际化改造、旅游产业经济运行监测和促 进与旅游产业相适应的产业规划四大职能，实施“1＋5＋X”全域旅游治理体制，提升南芬文旅管理服务水平。

（2）营造旅游发展环境

充分发挥南芬区文旅局综合协调职能，主动与各部门对接，深化改革、强化监管，营造一流的旅游发展环境。

（3）建立旅游工作联席会议制度

建立南芬全域旅游工作联席会议制度，完善会议职能、工作职责、要求。

（4）落实考核激励机制

积极落实对各部门的旅游工作考核激励机制，调动工作积极性。

2025年，年接待游客总量超过800万人次，旅游服务业总产值达到7.8亿元，建成国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

## 第四节 增强服务产业发展新动力

1.产品供给多元化

引擎景区带动——依托大冰沟国家森林公园、本溪大峡谷景区、辽砚文化产业园等龙头景区作为吸引核和动力源，配置旅游产品和新业态，部署基础设施和公共服务设施，带动旅游业一体化发展。

产业深度融合——以“旅游+” 为途径，推进旅游业与南芬文化、现代农业、体育等产业的深度融合，开发出一批生态旅游、文化体验、休闲农业、康体养生、体育旅游等多元业态产品，进一步提升南芬旅游业整体竞争力。

公共服务升级——加大旅游交通网络体系构建，实现全域畅通；加强旅游交通服务方式创新；加强咨询服务体制机制创新；加强“厕所革命”创新；加强环境卫生创新等。

2.生态为本

以“生态立区”为理念，构建乐享、乐砚、乐山、乐乡“四乐体系”支撑的全域乐享生活旅游模式。创新实现城市从矿产重镇向绿色景城的转变。

3.全体制创新

领导机制创新——创建南芬区“国家全域旅游示范区”专班；开展“三抓三促”工作；成立南芬区扫黑除恶专项斗争工作领导小组办公室工作组；成立南芬区旅游市场联合执法领导小组。

协调机制创新——成立“联席会议”制度；建设“联合执法”机制；成立“生态立区”专班机制。

市场机制创新——联合营销机制，成立《南芬区旅游营销专项工作联席会议制度》；活动联办机制，与泰州、兴化等城市合作，进行客源互换、活动联办，扩大市场营销平台；营销奖励机制，印发《南芬区促进旅游产业发展奖励暂行办法》，对旅游推介、营销宣传明确奖励机制；安全管理机制，加强旅游市场和景区安全管理和监督。

4.举措创新

构建全域旅游发展新格局——统筹全域环境打造，强化区域旅游资源统筹开发，统筹全域整合营销。

构建全域旅游发展新平台——实施强企发展战略，加快培育特色涉旅企业集团。加大招商引资力度，全力助推本溪大旅游产业发展规划中的重点项目建设。加快推进景区品质提升，加快推进特色旅游小镇建设，实施美丽乡村建设。

实施“+旅游”促产业融合发展——推进“农业+旅游”、“文化+旅游”、“体育+旅游”、“养生+旅游”融合发展。

完善全域旅游配套设施——构建旅游交通网络；完善旅游标识系统和集散咨询服务体系；推进旅游厕所建设；丰富旅游要素配套。

构建全域旅游智慧发展平台——助力全区建设智慧旅游服务平台和旅游移动端服务平台，创新旅游统计指标体系。

构建全域旅游综合监管体系——充分发挥旅游部门的职能作用，建立旅游部门与相关部门联合执法机制；健全旅游安全监管机制，加强旅游安全制度建设，落实旅游安全政府属地化管理、部门监管和企业主体责任；健全涉旅突发事件应对机制。

构建全域旅游惠民体系——推进旅游发展惠民利民，构建旅游创新创业高地；积极倡导文明旅游，营造和谐旅游环境。

5.科技与服务创新

智慧服务创新——实现智慧化旅行，完成构建南芬游全域旅游智慧化公共系统，构建属于当地的智慧旅游大数据，为地区旅游发展作出精准营销。

非标准化智慧旅游旅游服务创新——加快推进景区服务智能化，涉旅场所实现免费WIFI、通信信号全覆盖；启动建设咨询、导览、导游、导购和分享评价等智能化旅游服务系统。

2025年，社会消费品零售总额达到4.63亿元，年均增长26.1%。

|  |
| --- |
| **专栏4 服务业重点项目（共28个）** |
| 其他文化旅游项目：本溪达瑞城外渔庄项目、本溪市闽溪彩虹旅游有限公司滴水洞景区开发建设项目、城外鱼庄三期工程（山体公园）项目、大冰沟北部冰谷生态旅游开发建设项目、大冰沟景区基础设施建设项目、大冰沟智慧景区建设项目、大峡谷景区提升项目、大峡谷游客中心项目、南芬区全域旅游智慧平台二期项目、青云山温泉康养度假项目、思山岭旅游服务设施提升项目、思山岭省级旅游度假区项目、铸造小镇项目、本溪市鸿顺旅游有限公司溪泉鱼庄项目、大峡谷景区（二期）项目。  其他服务业项目：城区加油站（甩湾）项目、电商直播项目、经济开发区数字化检测服务中心（省级实验室）项目、南芬经济开发区超高纯生铁研发转化中心、南芬经济开发区企业环保第三方治理项目、南芬健康养老服务中心项目、南芬区体育馆改造项目、南芬区新型智慧城市建设项目（经济开发区智慧指挥中心项目）、南芬选矿厂铁路运输能力提升、十七中加油站项目、铁山东路商业服务业设施用地项目、辽宁孝祥殡葬服务有限公司孝祥墓园项目。 |

# 第七章 生态立区篇

|  |
| --- |
| 政策依据：中共中央国务院《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《生态文明建设目标评价考核办法》、《关于加快建设绿色矿山的实施意见》 |
| 规划主题：厚植生态优势，深挖细耕展现南芬成色 |
| 规划领域：生态、农业领域 |
| 规划重点：循环经济、污染防治、环境保护 |

深入贯彻党的十九大精神和习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，把生态文明建设放在突出的战略位置，坚定实施“生态立区”战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以绿色发展为重点突破，构建南芬区人与自然和谐共生的生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，推动人民生活绿色低碳发展，提升生态环境品质，让天更蓝、山更绿、水更清、民更富、企更兴、城更靓，打造**绿色生产、绿色生活、适宜人居、适宜创业的“双生双宜”**的生态体系，建设人与自然和谐共生的**生态南芬**。

## 第一节 防治污染保护环境 持续改善“双生”环境质量

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，增强社会生态环保意识，提升生态系统质量和稳定性，开展山水林田湖系统治理。深入打好污染防治攻坚战，持续改善南芬“生态”环境质量。

1.全面推进矿山治理，推进绿色矿山工程

严格执行矿山地质环境保护与治理恢复制度，坚持“谁破坏，谁治理”的原则，每年要依据《矿山地质环境恢复治理与土地复垦方案》中年度治理计划，督促矿山企业开展地质环境保护和治理恢复工作和落实矿山地质环境监测的主体责任，明确监测任务和指标。新建矿山100%达到绿色矿山建设要求，生产矿山加快升级改造，提高采、选、冶工艺和矿产品加工业科技水平，加强煤矸石、矿山废石等废弃物综合利用。坚持治理、保护、开发、利用“四位一体”，加快转变矿产经济发展方式，促进矿山生态环境彻底改变。2020年起，每年要组织辖区内有效矿山企业申请列入省级绿色矿山创建库，全面深入推进我区绿色矿山建设工作。按计划推进实施废弃矿山复绿新突破三年行动，确保完成204.86亩治理任务，推进完成废弃矿山生态修复治理20个，绿色矿山达到6家。

2.持续改善空气质量，坚决打赢蓝天保卫战

推动重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚。重点加强防治颗粒物污染控制，促进空气质量改善，以持续巩固蓝天保卫战成果为重点，实施本溪市空气质量达标规划，提出逐年改善空气环境质量的目标措施。每年制定《南芬区主要污染物总量减排计划》，完成空气质量目标任务，2025年，PM2.5平均浓度下降至39微克/立方米以下，重污染天数比率下降0.55%以下。到2025年空气质量优良天数90%以上。

强化面源污染治理。实施城市裸露土地绿化覆盖工程，深化建筑施工、道路扬尘综合整治，完善长效管理机制；加强秸秆焚烧综合管控，强化三级秸秆禁烧网格主体责任。

强化重污染天气应急预警和区域大气污染联防联控。修订并落实南芬区重污染天气应急预案，完善大气污染预测预报预警系统，将重污染天气应急纳入全区应急管理体系；细化应急减排措施，落实到企业各工艺环节，实施“一厂一策”清单化管理；建立完善监测信息共享平台，加强对二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物等重点污染物与钢铁、化工等重点行业联合防控；加大区域大气环境联合执法检查力度，集中整治违法排污企业。

3.全面提升水环境质量，坚决打赢碧水保卫战

继续实施水污染防治专项行动计划。以断面水质为管理目标、以排污许可制为核心的流域水环境质量目标管理，落实治污责任。深入推进流域污染综合治理。落实细河流域水污染防治任务，深入推行河长制，加大对污染严重的河流进行环境治理，完成全区入河排放口排查并形成入河排放口名录，加强入河排污口溯源整治，确保全区河断面水质稳定达标；开展“美丽河湖”建设，深入推行河长制，加强入河排污口溯源整治，确保全区河断面水质稳定达标；全区河流水质优良比例达到 75%。

强化水污染治理。加大重点行业企业专项整治力度，减少水污染物的排放；切实加强城镇污水处理厂达标排放监管，全面推进污水处理设施投资与运营，加强配套管网建设，推进污水处理厂污泥资源化利用及安全处置，到 2025 年，全区城市污水收集率达到100%。全区城镇污水处理率达到 95%以上。加强水系连通及水美乡村项目后续管护，持续巩固治理成果。建设一批农村生活污水资源化利用示范村。

推进地下水污染综合防治。开展典型区域地下水环境状况调查评价，开展工业园区、矿山矿选区和生活垃圾填埋场等区域地下水污染排查，依法关停造成地下水严重污染事件的企业。

4.扎实推进净土行动，强化土壤污染风险监管

加强建设用地土壤污染风险监管。深入实施土壤污染防治行动计划，开展土壤污染状况详查。以高浓度、高风险、重金属污染为主，开展污染土壤修复示范工程。完成重点行业企业土壤环境自行监测，建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录。将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理，土地开发利用必须符合土壤环境质量标准。到2025年，累计退化林修复1万亩，水土保持率达到89%。

推进农业用地安全利用。加强农业土壤环境监督管理，以基本农田、重要农产品产地为监管重点，开展农用土壤环境监测、评估与安全性划分，确保保护类耕地面积、土壤环境质量不变。推进塑料污染全链条治理。

5.开展农村环境综合整治，提高农村生活环境质量。

有效防控种植业污染。持续推进化肥、农药减量增效。鼓励农民增施有机肥，减少化肥使用量。全区主要农作物化肥使用量实现负增长，测土配方施肥技术覆盖率达到90%以上。

着力解决养殖业污染。推进养殖生产清洁化和产业模式生态化，实现源头减量。严格实施《南芬区禁养区划定方案》，禁养区范围内禁止一切养殖活动。统筹考虑环境承载能力及养殖污染防治要求，优化调整养殖布局。落实街道办事处和村委会的主体责任，有效引导养殖户落实“谁养殖，谁治理”的主体责任，实现畜禽粪污的无害化处理和资源化利用。加强畜禽规模养殖环境监管。加强农业面源污染防治，实施畜禽粪污资源化利用整体推进，畜禽粪污综合利用率达到85%。

推进农村生活垃圾污水治理。完善农村垃圾治理体系。大力推行农村垃圾就地分类减量和资源化利用，基本完成农村非正规垃圾堆放点排查整治，推广适合农村使用的垃圾处理方式和技术。推进农村生活污水治理。积极推动农村生活污水收集处理项目，城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，保障农村污染治理设施长效运行。推进厕所革命，以符合国家推行农户卫生厕所标准为前提，按照群众接受、经济适用、不污染公共水体要求，2025年农村卫生厕所普及率达到100%。实现整洁村全覆盖。

6.加强完善林区管护，打造和谐自然生态环境

全面推行林长制，落实生态文明建设党政领导主体责任，压实林业生态建设任务。实施“生态立区”发展战略，助推绿色高质量发展。确保森林资源有效增长，十四五期间，年森林采伐限额控制在5万立方米以下，严格控制资源消耗。贯彻落实《占用征用林地审核审批管理办法》和《占用征用林地审核审批管理规范》，严格审核征占用林地项目，严格木材经营加工管理。加强林业保护和改善生态环境，建立和完善林业生态保护体系，持续推进林长制工作平稳运行。到2025年，林业有害生物年均成灾率控制在3‰以下、森林火灾年均受害率控制在0.9‰以下。

## 第二节 树立生态文明理念 健全“双宜”生态文明制度

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，打造适宜人居、适宜创业的“双宜”的生态体系。

1.加强生态环境保护制度体系建设

健全源头严防、过程严管、后果严惩的生态环境保护制度体系。进一步贯彻落实本溪市关于生态立市的相关条例，积极开展绿色矿山建设、枫树保护、文旅兴市、垃圾分类等相关条例宣传工作。加快建立南芬区统一的国土空间规划体系，实现“多规合一”。整体谋划新时代国土空间开发保护格局，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。

2.推进环保监管体制改革

配合市级部门推进环保监管体制改革。按市级部门相关要求，推进环境保护机构监测监察执法垂直管理制度改革工作。健全街道网格化环境监管体系。按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则，进一步明确相关部门环境管理职责，在全区建立“横向到边、纵向到底”的网格环境监管体系。

3.严明生态环境保护责任制度

根据国土空间规划体系定位差异，构建绿色GDP、GEP等考核指标，完成情况纳入绩效考核，作为监督管理生态文明建设职责部门及其负责人考核评价的重要依据，建立健全政绩差别化考核机制。开展领导干部自然资源资产离任审计。完善舆论监督制度。鼓励行业主管部门，新闻媒体联动，强化舆论监督，畅通意见诉求渠道，最大限度吸收各部门、各街道以及相关参与主体对改革方案的意见，健全意见处理和反馈机制。

4.发展固废资源循环利用

大力发展固废资源循环利用，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。充分利用我区尾矿等固体废弃物资源，积极引入以生产建筑材料为主的尾矿综合利用项目。推进东方沈家铁选厂尾矿综合利用再选项目、本溪龙新矿业尾矿填充项目和建筑填充砌块项目建设，利用铁选企业产生的尾矿，生产新型建筑保温材料和深井巷道填充物及建筑砌块，推进循环经济发展。推进聚鑫达矿山废石综合利用项目建设，生产建筑石料和机制砂，推进固体废弃物循环再利用。

5.加强水资源节约利用

加强水源地保护利用，严格取用水总量控制，推进水循环利用，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，推进节水灌溉、污水处理厂等项目，促进水资源可持续利用、中水回用和经济发展方式转变，建设节水型社会。

6.强化土地资源集约利用

严控新增建设用地，有效管控无序扩张。有序推进城镇低效用地再开发，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用，促进空置楼宇、厂房等存量资源再利用。严控农村集体建设用地规模，探索建立收储制度，盘活农村闲置建设用地。

通过以上生态文明制度的建立与完善，确保“适宜人居、适宜创业”的南芬生态环境。

|  |
| --- |
| **专栏5 生态立区重点项目（12个）** |
| 生态治理项目：本溪津尔德有机肥有限公司畜禽粪污资源化利用项目、本溪市南芬区2021年度闭坑矿山生态治理工程、本溪市南芬区2022年度闭坑矿山生态治理工程、本溪市南芬区下马塘镇金家硫化铁矿历史遗留矿渣及周边污染区综合治理项目、矿业南芬露天矿矿山地质环境治理与土地复垦项目（2023）二期、南芬经济开发区环境综合整治工程、南芬区2023年历史遗留废弃矿山治理恢复项目、南芬区2024年历史遗留废弃矿山治理恢复项目、南芬区2025年历史遗留废弃矿山治理恢复项目、退化林修复、三台子中草药种植示范基地项目、辽宁省本溪市虹鳟鱼种质资源场建设项目。 |

# 第八章 协调发展篇

|  |
| --- |
| 政策依据：《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》、《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》、《乡村振兴科技支撑行动实施方案》、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》、《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》、《辽宁省人民政府关于推进农业供给侧结构性改革的实施意见》 |
| 规划主题：致力城乡协调，统筹兼顾融通南芬血脉 |
| 规划领域：新型城镇化、城乡统筹协调领域 |
| 规划重点：新型城镇化、城乡融合、智慧城市、统筹协调、矿区改造、基础设施、乡村振兴 |

坚持“以人为本、绿色发展，市场主导、政府推动，城乡融合、公平均等，改革创新、激发活力，因地制宜、分类推进”的原则，逐步建立健全城乡融合发展的体制机制，对标协调发展理念，通过“**一体两翼**”新型城镇化建设，实现与本溪主城区的深度融合，实施城乡一体化重要基础设施改造，独立工矿区改造搬迁，推进乡村振兴战略，把南芬打造成为“城乡发展均衡、基础设施和公共服务功能完善”的智慧化城区，打造**和谐南芬**。

## 第一节 全面推进“一体两翼”新型城镇化

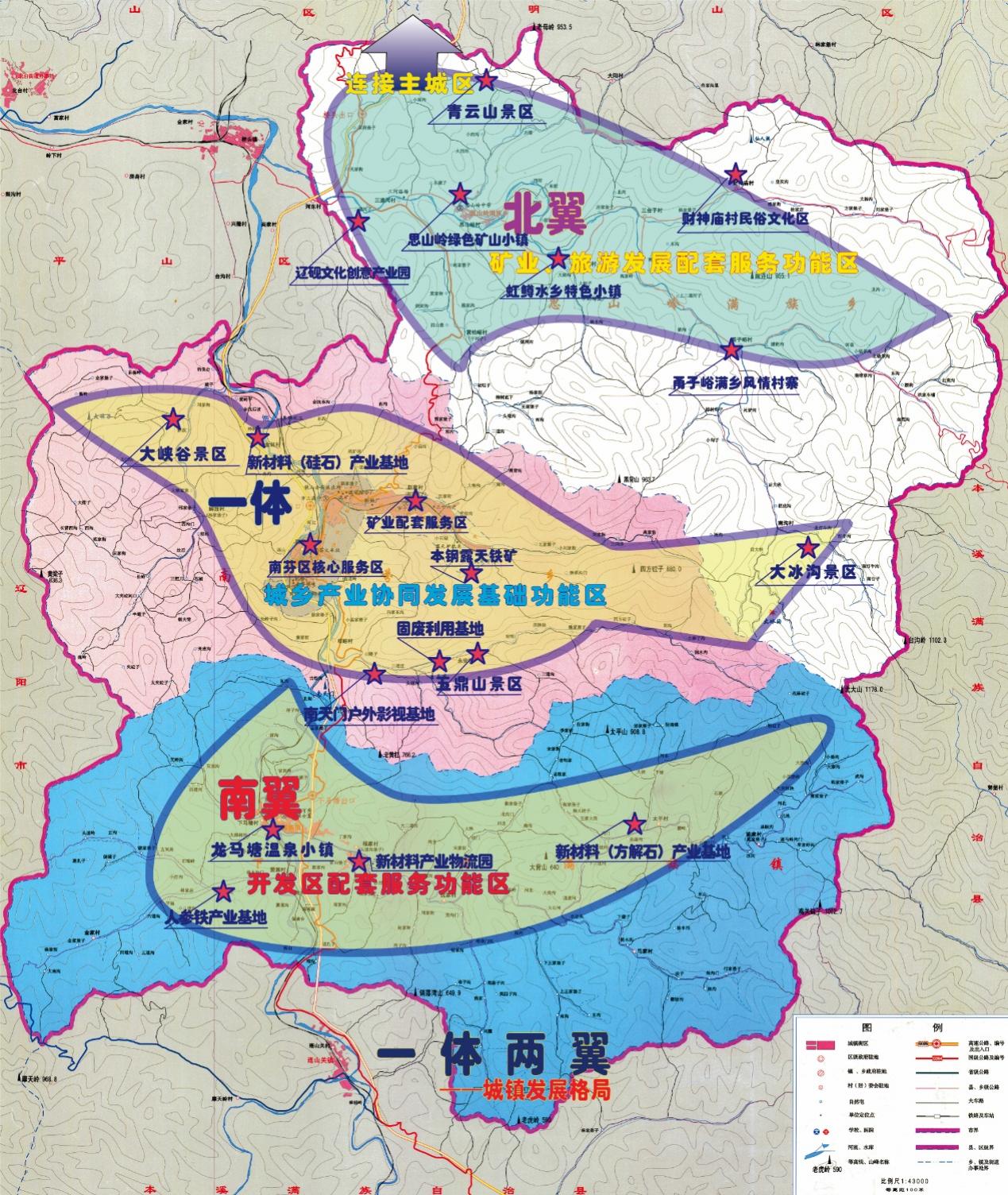
1.加强全局意识，推动南芬与主城区全面融合

按照“融入主城区，建设后花园”的理念，主动把南芬区作为大市区的有机组成部分，在经济发展方面作为重要产业布局承载地，在社会民生方面全面实现与主城区设施和功能平衡。以青云山景区为门户性节点，以后新线旅游路、丹霍线改造等道路建设为纽带，实现公交通车运营，缩短与主城区的时空距离。全力推动绿色矿山智慧小镇、辽砚文化小镇建设，缩小与主城区基础设施建设及公共服务能力差距。完善红色旅游精品线路及大冰沟、大峡谷景区群建设，促进主城区休憩旅游与生态康养等产业功能南移。通过“一区、三基地”产业基础设施建设，结合国道丹霍线千金岭至下马塘段全面提升改线，实现高新区—本钢主厂区—桥北—南芬范围内绿色制造业大通廊全方位贯通。最终实现以民生领域共享、服务业互补、制造业贯通为标志的南芬区与主城区全面融合。

2.加强城建规划，构建城市“一体两翼”发展格局

科学编制南芬区发展专项规划，紧紧围绕“丰富城市内涵、提升城市品位、增加城市亮点、完善城市功能”的发展思路，强化城乡一体设计，合理制定南芬区城市建设“一体两翼”式发展格局。规划南芬街道为“一体”，思山岭街道为“北翼”，下马塘街道为“南翼”，呈现出腾飞之势，预示着南芬区在十四五期间乘势而上，助推本溪市大展宏图。通过两个“飞翼”建设实现城市基础设施向农村延伸。规划要从充分体现科学性，按照“多规合一”要求编制南芬区空间规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，确保“三区三线”在南芬区层面精准落地。

3.推进“一体两翼”布局，建设服务南芬发展的各类功能区



培育南芬街道“一体”，发展城乡产业协同发展基础功能区，推动城乡要素跨界配置和产业有机融合。推进南芬街道的商贸、金融、餐饮、娱乐、住宿、消费、休闲等服务设施和功能建设，提升南芬街道的城市服务品质，起到支持南芬全区工业、农业、服务业健康发展的基础性作用。加快实施“旧城区改造”，力争消灭城中村，使南芬街道“一体”发展成为支撑文旅产业发展和拉动城乡建设的动力源。

发展思山岭街道“北翼”，将思山岭新城打造成矿业、旅游发展配套服务功能区；依托思山岭铁矿绿色深地矿山开采，形成集矿山开采、矿山工业观光、科普教育、工业采矿博览于一体的生产、生活、生态融合发展的南芬智慧矿山生态小镇。依托思山岭甬子峪村国家级少数民族特色村寨，进行房屋、庭院、道路改造、村屯绿化、广场景观、小流域治理等项目建设，全面提升思山岭地区城镇化水平。利用丹霍线改造、青云山旅游景区、思山岭矿山小镇的发展，把南芬区与主城区衔接起来。

发展下马塘街道“南翼”，结合下马塘区域内资源的多样性，将下马塘街道打造成开发区配套服务功能区。依托开发区铸造产业园，形成集铸造、装备制造、消防设备生产于一体的生产与生活型下马塘工业生产社区。依托开发区新材料产业基地，形成硅石、方解石和石灰石生产与加工为一体的生产与生活新社区。依托铸造产业小镇，进行道路改造、城镇绿化、广场景观等项目建设，全面提升下马塘街道城镇化水平。

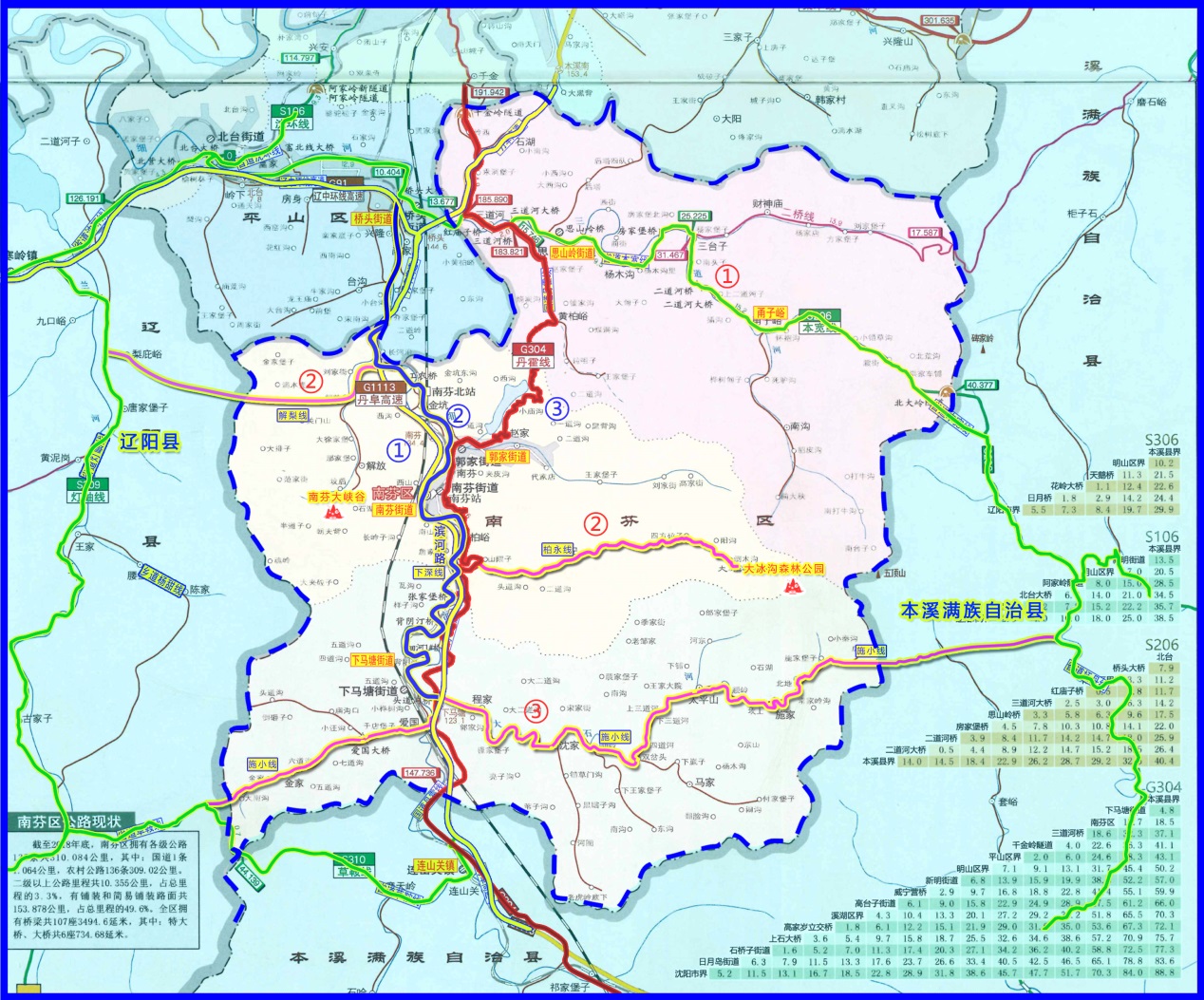
到2025年，城镇人均住房建筑面积达到35平方米；城镇最低收入家庭人均住房面积大于20平方米；城区人均道路面积达到7平方米；棚户区改造任务全部完成；主城区排水设施全部实现雨污分流；城镇污水处理率达到100%；完善下马塘、思山岭污水处理设施，污水处理率80%以上；城区公厕改造率达到100%；住宅小区物业覆盖率达到100%；人均公园绿地面积达到8.8平方米；城乡燃气覆盖率达到50%以上；城市生活垃圾无害化处理率持续保持100%；基本解决主城区停车难问题。

## 第二节 进一步加强重大基础设施建设

优化城区布局，更好发挥城区连接市区、服务乡村作用，促进城乡一体化发展。健全城乡基础设施一体化规划、建设机制，加强重大基础设施建设。

1.打造综合立体交通网络

加快补齐区域交通基础设施短板，构筑“三纵三横一环”公路网。纵向形成以丹阜高速主体，国道丹霍线、细河产业大道为补充的3条纵向通道，使得沈阳-本溪-南芬-丹东方向连接更加便捷；横向形成省道本宽线（北）、乡道解梨线及柏永线（中）、乡道施小线（南）的3条横向通道，打通辽阳-南芬-本溪县间的交通瓶颈；促进旅游区开发建设，提升旅游体验，进而吸引更多游客，南芬区拟形成以省道本宽线、细河产业大道（滨河路）、施小线及新建线路为主体的旅游环线，围绕大冰沟、大峡谷、四方台、五鼎山、北大山等旅游景区，完善交通设施，打通沿线旅游经济，提升游客通行体验。全力推进丹霍线三期、本宽线（二道河-三台子段）、绿色矿山产业大道、施小线（小高岭）等项目落位。

大力实施国省干线公路升级改造，强化主城区南北通达能力。以南芬经济开发区、龙新矿业、中泰矿业、东铄新材料、东方选厂、马家选厂等工矿企业为中心，实施园区路、资源路建设，升级完善企业周边道路基础设施，打通开发区与沿海港口的交通瓶颈，助力企业发展，促进经济腾飞。依托沈丹客专、沈丹铁路全力打造南芬经济开发区（下马塘）铁路货运支线、物流枢纽和思山岭绿色矿山铁路货运支线、物流枢纽，缓解公路运输压力，降低客货车辆混行量，减少安全隐患，为建设全域旅游示范区打下坚实基础。

确立城市公共交通优先发展地位，推进城乡公交一体化，完善升级农村客运线路，实现“主—辅—节点式”的客运枢纽布局。

新建龙新矿业管道运输、中泰矿业管道运输两个项目，服务于龙新、中泰矿业运输，实现公路、铁路、管道运输三分离。

经过规划期后，南芬区交通基础设施网络更加完善、运输服务水平明显提升、绿色交通体系基本形成、平安交通取得良好成效、交通管理能力显著增强，逐步形成“公路、铁路、管道”三分离的综合立体交通运输格局，满足南芬交通现代化的发展需要，有效支撑和引领南芬经济社会持续健康发展。到2025年，完成交通建设项目28个，新改建和维修改造升级总里程达154.3公里，总投资约16.3亿元。

2.实施城市更新行动

全力争创全国文明城市，开展爱国卫生运动，加强市容环境治理，推进宜居城市建设。实施城市管理数字化提升行动，推进市政基础设施智能化管理，不断完善城市基础设施，加快推进南芬城区排水系统提标改造工程，解决南芬城区排水问题，彻底实现雨污分流。对南芬区政府旁平房区域及赵家村五组等棚户区实施改造，改善棚户区居民住房环境。推进南芬城区防洪沟综合整治项目，加大城区泄洪排洪能力，降低城区内涝风险。加快城市燃气管道等老化更新改造工程等工程建设，消除安全隐患，彻底告别“扛罐上楼”的历史。持续解决“停车难”问题，推进公共停车场建设工程，倡导绿色生活，并从未来发展趋势角度出发，预安装汽车充电设施，填补我区基础设施空白。加快推进基础设施向农村延伸，力争十四五期间将供水、供气管道延伸至思山岭和下马塘。开展南芬区生态湿地保护利用设施建设项目，改善细河城区段生态环境，为百姓优美的休闲健身环境。完善便民商业网络，打造 15 分钟便民生活圈。推进小区物业化管理，更新老旧燃气、供水、供热、排水管网。加快老旧街区更新改造、社区物业管理和争创社区试点建设，改造老旧小区2个，争创完整社区试点4个。

3.加大水利工程建设利用

制定水系整治规划，全面实施流域治理。紧紧围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，统筹谋划，扎实推进重大水利项目建设。对中小河流域进行统一规划，分步分类进行综合治理：针对流域面积为200-3000km2的细河、三道河分四段进行整治，争取对三道河进行全流域综合性规划整治，将三道河打造成全省生态河道典范，全面提升细河城区段的景观和设施；对流域面积为50-200km2的河流和重点山洪沟进行山洪沟综合治理，针对其余小型河流按水土保持和防汛应急进行基础设施的加强。

|  |
| --- |
| **专栏6 重点基础设施项目（59个）** |
| 交通路网项目：南芬区矿山路改扩建工程、本宽线拓宽改造工程（思山岭段）、本宽线甬子峪西街至小滴子段新建工程（甬子峪特色村寨外环线旅游路）、本溪绕城环线公路改扩建工程（欢思线）、本溪至庄河高速起始站（下马塘）建设项目、丹霍线南芬至桥头段新建工程项目、丹霍线千金岭隧道及引线至桥头段改造工程（新建另一幅千金岭隧道）、沟宋线太平4号桥至永安段升级改造工程、经济开发区铁路货运专线项目、开发区道路改造提升工程、南芬经济开发区路网建设工程、南芬区2022年农村公路综合整治工程、南芬区2023年农村公路建设工程、南芬区高南线建设工程（丹霍线改线）、南芬区后新线旅游路升级改造工程、南芬区农村公路综合整治工程、南芬区施小线八道沟至小高岭段建设工程、南芬区下深线下马塘至柏峪升级改造工程（细河段）、南芬区乡道郭长线矿区段改造工程、南芬徐家堡子铁矿外部联络道路建设工程、南南线南沟村3组至南打牛沟升级改造工程、施虎线施家村虎沟至本溪县草河城隧道及引线建设工程、思山岭三道河至财神庙绿色矿山产业大道项目、铁山客运中转站、南芬城区交通枢纽站建设项目、南芬乡道施小线双岔头至头道沟段升级改造工程。  生活基础设施：本溪市2022年老旧小区改造南芬区街里小区等燃气设施更新改造工程、南芬区教育集团义务教育配套设施改造工程、2021年“一事一议”工程、2022年“一事一议”项目、本溪市南芬区2022年城市燃气等设施老化更新改造工程、本溪市南芬区生活垃圾收运系统建设项目、东沟门地区避险安置广场及环境提升工程、南芬区下马塘避险安置小区一期集中供热改造项目、南芬区铁山住宅区环境综合整治工程、2021老旧小区改造南芬区配套基础设施改造工程、2020年老旧小区改造南芬区街里小区配套基础设施建设项目、本溪市南芬区综合医院建设工程、南芬区民族文化广场暨避险广场建设项目、南芬露天铁矿独立工矿区健身运动中心改造提升项目、本溪市南芬区养老院消防安全改造提升项目。  水利基础设施：本溪市南芬区下马塘大石河流域水环境综合治理项目、南芬区排水防涝治理工程、三道河（桦树甸子—南台沟段）治理工程、细河钓鱼台村段防洪治理工程、徐家河山洪沟治理工程、南芬区城区防洪沟综合整治项目、永安河二期改河工程涉永安河。  生产基础设施：本溪南芬经济开发区新建标准化厂房项目一期工程、南芬区思山岭街道污水处理厂及配套管网项目、本溪市南芬区纪律检查委员会技术用房建设工程、经济开发区220KV输变电项目、龙新矿业标准化厂房项目、南芬经济开发区“飞地经济”园区标准化厂房及配套附属设施项目、南芬经济开发区基础设施配套一期工程项目、南芬经济开发区天然气工程建设项目、南芬经济开发区污水处理系统提升改造工程、铁山路消防救援站室内训练馆、本溪南芬经济开发区标准化厂房新建项目二期及基础设施配套工程。 |

## 第三节 实施独立工矿区改造提升工程

坚持以改善居民民生为中心，以提高矿区居民基本生产和生活条件为首要任务，以完善基础设施和公共服务设施为支撑，以培育发展接续替代产业和促进就业为重点，立足南芬区自身经济社会发展基础和财力状况，量力而行、滚动推进。做好独立工矿区改造提升工程实施方案与转型发展行动计划的有效衔接。深入落实居民避险安置工程、基础设施和公共服务设施提升工程、生态环境和环境整治工程、接续替代产业平台建设四大重点任务。以独立工矿区转型发展推动全区经济转型升级，解决发展不均衡不充分的瓶颈问题，从而满足独立工矿区居民的美好生活需求，提升居民获得感、幸福感、安全感。

首要解决南芬区露天铁矿独立工矿区居民避险安置工程，提高矿区居民基本生活保障能力。持续跟踪推进独立工矿区基础设施、公共服务设施提升工程，改善优化居民生产和生活条件。遵循本溪市全生态发展理念，加快生态环境整治，推动生态优势转化为经济优势、发展优势、产业优势和民生优势。重点推进南芬铸造业、文旅产业等接续替代产业平台的建设，优化营商环境，调动社会各方面积极性与主动性，提高投资效益和拉动作用，加快推动矿区产业结构升级，培育新动能，解决矿区居民的就业问题。

1.优化提升公共服务资源供给

依托独立工矿区改造搬迁工程政策红利，全力消减历史遗留问题对南芬区经济社会发展的制约，进一步提升公共服务能力，完成职工文体活动中心项目建设。改善教育条件，合理布局、加快完善义务教育和学前教育设施，稳步提升教育设施水平，加强校舍配套设施改造力度，优化师资配备、提高办学能力，妥善解决生源流失和教育服务能力差等各方面问题。提升医疗水平，加快整合矿区医疗资源，并购辽健集团本钢南山医院，建设南区区综合医院，改善医疗卫生服务条件，增强医院综合服务能力，加强矿工职业病防治，提高专业机构职业病诊疗水平。打造主城区形成区域性金融、商贸、生活服务业中心体。提升南芬独立工矿区城市品位，为南芬区全面、持续、健康地发展提供优良的外部性支撑。

2.强化独立工矿区基础服务设施

进一步完善市政设施建设，提升基础设施水平，着力改造存在安全隐患路段及梗阻、断头、低标准路段，保障人民群众安全便利出行。高效推进南芬区污水管网项目、下马塘集中供热改造、南芬区农村公路综合整治工程、高南线建设工程等项目建设，加快产城融合，实现产业转型与城镇建设的良性互动。

3.继续做好接续替代产业平台建设

按照“一体两翼”布局，着重在“两翼”建设接续替代产业平台，结合文旅兴区战略，着重完善服务思山岭地区旅游基础设施，实施重点村村域整治，推进建设南南线、S206本宽线等道路工程；在下马塘地区，依托经济开发区产业优势，完成开发区基础设施配套一期工程建设，进一步完成区域基础设施，最终实现两翼齐飞，带动经济发展，从而全面实现独立工矿区各项提升。园区承载力持续提高，已成为承接南芬露天铁矿独立工矿区接续替代产业和转型发展的“主阵地”。开发区围绕传统优势产业延链、补链、强链，形成了以铸造采选、固废利用为主导，其他产业配套互补的工业发展格局，产业转型步伐显著加快。

4.巩固避险安置成果

在现有安置成果基础上，结合新型城镇化建设和乡村振兴发展战略，因地制宜推进独立工矿区避险安置工程。进一步加强避险工程建设，合理规划落实避险安置工程以及避险安置小区的配套工程，科学评估独立工矿区安全隐患程度，重点推进露天矿周边城中村避险安置、东沟门避险安置广场及环境提升工程、郭家地区露天矿家属区升级改造工程、南芬区下马塘避险安置小区一期集中供热改造等项目建设，彻底解决南芬露天矿独立工矿区居民避险安置问题，保证居民的生命财产安全。

## 第四节 进一步实施乡村振兴发展战略

1.优化农业产业结构，培育乡村新产业新业态

实施新一轮粮食产能提升行动，持续推广种植业保险政策，落实农机购置和农资补贴政策，稳步提高粮食综合生产能力。实行耕地保护网格化监管制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。到2025年，确保南芬区粮食播种面积达到4.16万亩，粮食产量稳定在3.6万吨以上。

深化农业供给侧结构性改革，推进农业产业化经营，以农业提质增效为重要抓手，深挖南芬区农业产业发展的潜力。重点扶持南芬区“**三大特色农业产业**”发展，即林下经济、生态种植业和特色养殖业。实施“万千百十”工程，实现林下经济3万亩、生态种植业3千亩和特色养殖业300亩，30个规模家庭农场。

**做大做强林下经济项目。**利用南芬区丰富的森林资源，推广林下参项目工程，“十四五”期末，林下参保有量达1.2万亩。加快1.3万亩野生平榛子品质提升工程。发展林蛙、木耳、山野菜等林下经济作物，提升农业产业附加值，创新农业品牌+网络销售模式。

**探索发展生态种植业。**充分发挥地理优势（近郊）、耕地分散的特点，发展家庭式生态种植产业链，调整种植结构，发展多个品种。鼓励有自然条件的农户种植大白杏、蓝莓，开展特色农业种植，提高经济种植产能。以家庭农场、农民专业合作社为主要生产模式，与全域旅游相结合，发展蔬菜、果品等生态种植产业1万亩，发展家庭农场50个。

**发展壮大特色养殖业。**鼓励农户发展家庭式庭院经济，实现农民收入提升、农民致富、解决农民相对贫困问题。打造冷水鱼产业基地，养殖品种以虹鳟、金鳟、鲟鱼和地方原产地品种为主，以思山岭街道杨木沟村为育种区，甬子峪和东沟村为养殖区，南沟为商业展示区和商业销售区，探索冷水鱼深加工产业。

畅通农产品进城和工业品下乡双向流通网络，实现农民增收与消费提质的良性循环，全面提高农业整体效益。发展新型农村集体经济和社会化服务，壮大家庭农场、农民合作社等新型经营主体规模，开展示范合作社、示范家庭农场创建。培育壮大农业产业化龙头企业，到2025年，市级以上龙头企业数量达到4家。

2.深化农村改革，构建社会主义新农村

**深化农村改革**，壮大村集体经济，激活各类集体资源资产，发展新型农村集体经济和社会化服务，壮大家庭农场、农民合作社等新型经营主体规模，开展示范合作社、示范家庭农场创建。提高衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重，大力实施现代化养殖和特殊种植项目。加大强农惠农政策支持力度，继续开展个人涉农创业担保贷款，实施乡村振兴创业补贴政策，鼓励返乡入乡创业，拓展农村劳动力就地就业渠道，农村居民收入稳步提升。到2025年，村集体经济年收入5万元以上的村实现全覆盖，年收入10万元以上的村达到80%。

**推动乡村法治**。贯彻落实《村民委员会组织法》等有关法律，依法发挥村民委员会在办理本村公共事务和公益事业、调解民间纠纷、维护社会治安等方面的作用，加大宣传和普及工作力度，确保村民自治的法律保障和权限。建立和完善农村组织体系。建立和完善村“两委”协调机制，严格执行“四议一审两公开”等基层民主自治制度，强化村务监督委员会监督职能，使农村基层自治组织的民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等制度更加健全。统筹加强村级组织配套建设，坚持以村党组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充，充分发挥各类组织在乡村振兴中积极作用。

3.以科技创新为引领，培养现代农民

**实施农业经营主体带头人轮训计划。**以专业大户、家庭农场经营者、农民合作社带头人、农业重点企业负责人和农业社会化服务组织负责人等为培训对象，重点培训提高综合素质和职业能力。

**实施现代青年农场主培养计划。**以中等教育及以上学历的返乡下乡创业青年、中高等院校毕业生、退役士兵以及农村务农青年为对象，加强培训指导、创业孵化、认定管理、政策扶持，吸引年轻人务农创业，提高创业兴业能力。

**实施农村实用人才带头人培训计划。**以产业发展带头人、大学生村官等为主要对象，以现代农业和新农村发展的先进典型村为依托，按照“村庄是教室、村官是教师、现场是教材”的培养模式，通过专家授课、现场教学、交流研讨，不断提高农村带头人增收致富本领和示范带动能力。

4.巩固精准扶贫成果

全力巩固脱贫攻坚战胜利成果，确保脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。对退出的贫困村、贫困人口，继续保持现有帮扶政策总体稳定，持续巩固提升脱贫攻坚成果，坚决防止脱贫摘帽后松劲懈怠。强化脱贫基础性保障，完善贫困人口享受教育、基本医疗、扶持产业、促进就业、社保兜底等保障措施，提高人口素质、增强脱贫人口就业能力，形成可持续发展脱贫机制。

5.建设美丽乡村

围绕“千村美丽，万村整洁”总体规划目标，提升村容村貌。推动农村公路与沿线配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游重点村一体化建设，建设改造农村公路200公里以上。推进农村规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造，农村自来水普及率达到88%以上。持续开展村庄清洁行动和农村人居环境整治，引导农民开展户内改厕，加强农村公厕建设维护，分类梯次推进农村生活污水治理，推动农村生活垃圾源头分类减量，建立长效管护机制。到2025年，新创建美丽宜居村12个，农村生活污水治理率达到40%。

## 第五节 创新性推动南芬智慧城市建设

贯彻实施网络强国战略，加快信息基础设施建设，加快推进5G布局，加快推进大数据产业布局和南芬智慧城市建设工作。开展数字技术在城市综合治理、智能制造、智慧物流、智慧旅游、智能交通、远程医疗、智慧养老、远程教育、车联网等领域的应用，建设新一代智慧城市。打造南芬区四大中心平台支撑，推动产业创新，构建“智慧南芬”。通过培育发展数字经济，建设南芬智慧城市。持续推进南芬区5G通信网络基础设施建设，重点推进工业互联网、物联网、大数据、人工智能、智能制造、区块链等技术和南芬区工业企业等实体经济深度融合发展；推动工业企业开展生产线网络化、智能化升级改造；培育工业互联网平台，完善数据集成、开发工具等关键技术，提高平台服务能力，抢抓数字经济发展机遇。落实通信、广播电视和互联网“三网融合”，搭建超高速、大容量、高智能干线传输网络。大力发展农村数字经济和智慧农业，推进5G深化普及应用，推广云计算、大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理应用。支持发展网上银行、远程教育、远程医疗、网上购物、网上文娱等新兴服务业。推进公共信息服务平台建设，建立完善基础性、应用型和公共型数据库。

“十四五”期间，全区建设开通5G基站224个，区内5G骨干网络搭建完成，基本实现5G网络全覆盖。充分发挥5G通信网络建设规模效应，推进5G在不同行业和不同园区的场景应用，建成“5G+工业互联网”示范工厂3个、示范园区1个、5G智慧景区2个。

# 第九章 民生事业篇

|  |
| --- |
| 政策依据：《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》、《国务院关于进一步做好稳就业工作的意见》、中共中央 国务院印发《深化新时代教育评价改革总体方案》、《国务院办公厅关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》、《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》 |
| 规划主题：聚焦民生实事，一以贯之增进南芬福祉 |
| 规划领域：民生保障领域 |
| 规划重点：就业、扶贫、医疗、养老、退役军人 |

对标共享发展理念，加大社会保障投入，通过民生事业建设，全面提升南芬区社会公共服务能力，让南芬广大人民群众共享经济社会发展成果。保障充分就业、发展文化教育卫生事业，提升社会保障能力，丰富群众文化生活，促进南芬区民生工作高质量的发展，打造**幸福南芬**。

## 第一节 促进创业保障就业

完善就业保障体系，实施就业优先战略。重点保障高校毕业生、退役军人、就业困难群体、农村转移劳动力等重点群体就业。健全创业扶持体系，通过提供创业带头人社会保险补贴、创业场地补贴、创业担保贷款和创业孵化支持等政策措施，促进以创业带动就业。完善就业服务体系，打造“智慧人社”信息系统，实现智慧经办、智慧服务、智慧监管、智慧决策，为企业和群众提供高效便捷优质的人社公共服务。设立南芬区人才资源库，收录在相应行业有一技之长的人员，资源库对用人单位开放，鼓励人才有偿、兼职为用人单位服务。建立就失业风险防范体系，开展全方位就失业监测，将风险化解在源头，确保全区就业形势基本稳定。继续开展构建和谐劳动关系建设，促进企业发展，维护劳动者合法权益。

实施稳岗扩就业政策，深入落实“春暖辽沈·援企护航”行动，支持和规范发展新就业形态，促进创业带动就业。积极落实“技能本溪”行动，健全终身职业技能培训制度，围绕产业发展需求和企业生产需要，依托校地企合作平台，开展企业职工岗位技能提升、重点群体就业技能培训和新业态新模式从业人员技能培训，推动劳动力要素合理畅通有序流动，构建以区为主导、以街道为补充、覆盖城乡的统一规范人力资源市场体系。加强对高校毕业生、退役军人、失业人员等重点群体就业创业指导服务，重点抓好高校毕业生就业创业和就业困难人员就业，确保零就业家庭动态为零。到2025年，累计新增城镇就业1200人，努力创建省级充分就业社区3个。

## 第二节 发展教育完善医疗

1.全面加强教育工作

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德、智、体、美、劳全面发展的社会主义建设者和接班人，健全学校、家庭、社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，推进实施区管校聘，促进教育公平，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。完善普惠性学前教育，提高普惠性幼儿园覆盖率，公办园入园率达50%。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，建设智慧型校园，完善终身学习体系，建设学习型社会。力争建设一所高质量职业技术学校或分校（与国家开放大学合作），着力培养适合本区就业需求的学员，减缓青年劳动力人口外流。2025年，巩固普惠性幼儿园全覆盖成果，公办园入园率达50%以上。

2. 提高公共卫生服务能力

实施疫情防控能力提升项目，加强疫情防控救治体系和应急能力建设。推进医联体建设工作，提升基本公共卫生和基本医疗卫生服务整体水平。建立健全院前应急救治体系，实施并购辽健集团本钢南芬医院，规划建设集医疗急救、医疗救治为一体的南芬区综合医院（一级甲等综合医院）。完善以南芬综合医院为龙头，社区卫生服务中心（乡镇卫生院）为支撑，村卫生室为网底的医疗卫生服务体系。提升公共卫生应急能力建设，改善疾控基础条件，完善疾病预防控制体系和妇幼健康服务体系。推进中医药建设，推广中医适宜技术，提升中医馆整体水平。推进名医工作室创建工作。到2025年，建设综合医院1个，建强村卫生室5个。

## 第三节 提升社会保障水平

1. 健全社会保障体系

做好企业职工基本养老保险全国统筹，落实基本养老金调整机制，适时调整企业退休人员基本养老金水平和城乡居民养老保险最低标准，按时足额发放退休人员基本养老金。推动个人养老金发展，扩大社会保险覆盖范围，实现基本医疗保险、工伤保险省级统筹。提高最低生活保障标准，推进农村特困供养服务设施维修改造和失能半失能照护型特困供养服务设施建设。积极应对人口老龄化，推进养老服务体系建设，促进医养结合、康养融合发展，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。贯彻落实好省、市“一老一小”整体解决方案，加快推进南芬区敬老院改扩建、普惠托育、下马塘老旧小区养老托幼改造等项目建设。完善生育支持政策体系和妇幼健康服务体系，降低生育、养育、教育成本，做好普惠托育服务。到2025年，养老机构护理型床位占比达到55%以上。

2.深入落实退役军人保障工作

广泛深入宣传和落实《退役军人保障法》，完善服务功能，增强服务理念，提升服务和保障能力，落实保障政策。全面提升烈士纪念设施管理保护水平，改造修缮南芬区烈士陵园、苗可秀烈士纪念广场。建立困难退役军人救助基金，加大对困难退役军人救助力度。加强双拥共建，广泛开展接地气的双拥文化活动，引导全社会参与双拥、支持双拥。做好退役军人安置、随军家属就业、子女入学等工作，积极协调解决实际问题。

## 第四节 丰富群众文体生活

不断巩固基层文体阵地建设，做好区图书馆和文化馆的提档升级，力争完成国家三级馆的达标工作；实现社区（村）基层综合文化服务中心和文体广场建设全覆盖。实施文艺精品创作工程和中华优秀传统文化传承发展工程。开展“奋进新时代•振兴新突破”“辽东胜境•锦绣南芬”“百姓大舞台”“细河文化长廊”“桃花诗会”等群众文化活动，进一步加大地区文旅宣传推介力度。落实国家文化数字化战略，逐步增加数字化阅读产品和服务供给。积极参加本溪市第三十届全民运动会，加大“三大球”运动员选拔、培养力度，全面开展群众健身活动，丰富冰雪运动项目，培育品牌赛事。

|  |
| --- |
| **专栏9 公共服务重点项目（18个）** |
| 公共服务重点项目：露天矿周边城中村避险安置小区建设工程、南芬避险安置广场建设项目、南芬城区排水系统提标改造工程、南芬经济开发区职工综合服务区项目、南芬经济开发区专家公寓生活区项目、南芬棚户区改造配套雨水排水工程、南芬区翠海华庭小区防水改造工程、南芬区妇幼综合楼项目、南芬区基层医疗机构服务能力提升项目、南芬区敬老院改扩建项目、南芬区应急管理综合应用平台、南芬区职工文体活动中心建设项目、本溪市南芬区综合医院建设工程、下马塘老旧小区养老和托幼改造工程、下马塘老旧小区改造、、南芬区城乡供水一体化工程、南芬区教育集团义务教育配套设施改造工程、下马塘避险安置小区二期建设工程 |

# 第十章 深化改革篇

|  |
| --- |
| 政策依据：《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见、《中共中央国务院关于加强和完善城乡社区治理的意见》、《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》、《中共辽宁省委辽宁省人民政府关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》 |
| 规划主题：全面深化改革，攻坚克难展现南芬担当 |
| 规划领域：综合治理领域 |
| 规划重点：体制改革、治理体系、法治社会 |

贯彻全面深化改革战略部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面推进各领域各方面改革，不断提高治理体系和治理能力现代化水平，充分调动广大干部群众的参与社会治理的主动性和积极性，加强法治社会建设，打造“**深改革、强治理、推法治、提服务、促发展**”治理体系，全方位展现南芬攻坚克难的担当精神，打造**法治南芬**。

## 第一节 深化行政体制改革

1.深化重点领域改革

纵深推进重点领域改革，注重防范化解重大风险，更好激发改革创新活力和潜能，推动“营商环境提升年”、“重点改革突破年”协同发力，着力破除体制机制障碍，提升市场主体、人民群众的获得感和满意度。实施国资国企改革。深化完善现代企业治理，推进重点企业制度改革。压实董事会职责，全面推行新型经营责任制。规范经理层管理。实行经理层任期制、契约化管理。实施国资监管效能提升工程，实现经营性国有资产统一监管。深化公共资源交易管理体制改革，聚焦交易工程招投标、政府资金采购领域突出问题，创新交易管理模式，构建我区规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源招投标管理工作体制。深化调整党政机关和事业单位改革，按照中共中央国务院印发《党和国家机构改革方案》，统筹推进中央和地方党委、人大、政协、政府机构改革，在机构设置上更科学、职能配置上更优化、体制机制上更完善、运行管理上更高效。统筹做好事业单位改革“后半篇文章”，推进事业单位机构职能设定、人员转隶，不断提升基层治理水平和服务效能。

2.完善政务服务方式

深入实施南芬经济开发区体制机制改革，剥离社会事务管理职能，创新人事、薪酬、考核等制度，实行“管委会+公司”运行模式，加快开发区由“政策洼地”转向“制度高地”，建立更优的运行机制，进一步激发经开区发展活力；深化经济体制改革，加快完善现代市场体系，健全支持民营经济发展的法治环境和公平竞争环境，健全网络生态监管机制，持续深化“清朗”专项行动。巩固深化医疗卫生体制机制改革成果，进一步优化医疗资源配置。实施街道卫生院（社区卫生服务中心）绩效工资改革，改善提高村医待遇。创建全国优质均衡发展示范县区，巩固集团化办学改革成果，加快优化全区教育资源配置，实施教师队伍管理体制机制改革，推动我区义务教育高质量发展。深化土地管理制度改革，优化产业用地供应方式，推动实现区、街建设用地使用权交易规范，探索集体建设土地交易机制，进一步提高节约集约用地水平。探索碳排放权交易机制。

3.要深化预算管理制度改革

强化财税综合信息共享，动态掌握税源变化情况，加强对重点行业和重点企业的精准服务和监管，依法征税，应收尽收。充分发挥财政政策和资金导向作用，加大重点企业和重点项目支持力度，提升财政经济发展动力，着力培植财源，推动区域经济发展。要做优做强区属国有企业，增强内生动力，加强资本运作能力，优化国有资本运营和配置效率，使区属国有企业成为区财政投资融资的重要平台。探索政府国有平台以资源入股、资金入股和换股等方式与社会优质企业、资本、科研机构共同发展新模式，培育创收新渠道。一般公共预算收入2024年完成3.2亿元，实现两年翻番；2025年达到3.46亿，年均增长29.8%。

4.防范化解经济风险

落实信贷、债券、股权扽融资支持政策，有效防范化解金融风险隐患，以稳健财政政策为指导，按照“责权利”和“借用还”相统一的原则，严格政府性债务管理，落实“一债一策”政府偿债工作机制，稳步推进政府法定债务和隐性债务合并监管，压实偿债主体责任，坚决遏制新增隐性债务，稳妥化解存量债务。提高防范和化解风险能力，力保按时偿还债务本息，避免违约事件发生，守住不发生系统性风险的底线。有效防范化解金融风险隐患，强力推进清收挽损工作，完成本溪银行和农信机构化险改革任务。

巩固深化医疗卫生体制机制改革成果，进一步优化医疗资源配置。实施街道卫生院（社区卫生服务中心）绩效工资改革，改善提高村医待遇。创建全国优质均衡发展示范县区，巩固集团化办学改革成果，加快优化全区教育资源配置，实施教师队伍管理体制机制改革，推动我区义务教育高质量发展。深化土地管理制度改革，优化产业用地供应方式，推动实现区、街建设用地使用权交易规范，探索集体建设土地交易机制，进一步提高节约集约用地水平。探索碳排放权交易机制。

## 第二节 加强治理体系建设

1.提高社会治理水平

全面推进市域社会治理现代化试点工作，构建党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，形成全民共建共享的社会治理格局。实现社会治理和自我调节、居民自治良性互动，通过引导基层组织、社会组织和公民个人有序参与社会事务，进一步提升群众自我管理、自我服务的水平，努力构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

2.改进社会治理方式

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强社会治理法制保障，统筹推进基层社会管理体制改革，完善城乡社会管理体制，构建新型社区和村民自治管理体制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，重点实施“五安工程”，全面构建“八大体系”。健全基层综合服务管理平台，推进基层管理网络化、基层服务社会化。

3.提高应急保障能力

建设区、街道、社区（村组）包片负责、全民参与的安全生产应急管理体系。建立并完善应急平台功能，加强风险评估和监测预警。加强对重点行业领域的安全风险排查整治。强化应急预案衔接，建立应急预案响应联动机制。充分调动各方面力量，建设支援服务队伍。科学规划加强台风、山洪、强降雨、地震、火灾等各种灾害防御能力建设。建设智慧城市+应急管理综合保障体系，开展防灾救灾知识普及宣传活动。完善区域内消防设施，推进消防保障提升项目，切实提高消防救援水平。

4.推进平安南芬建设

坚持强基导向和问题导向，深化“五安工程”，积极推进区、街道、村（社区）三级社会治理综合服务中心和街道矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设。加强网格员队伍建设和管理，认真落实激励保障机制，构建基层社会治理新体系。统筹协调推进信访积案攻坚化解，坚持“三到位一处理”，及时就地解决群众合理诉求。依法严厉打击各类违法犯罪活动，打好社会治安防控整体战。常态化开展扫黑除恶工作。推动公共安全治理模式向事前预防转型。建设智慧城市+应急管理综合保障体系，提高风险评估、监测预警和应急处置保障能力。落实安全生产责任制，健全风险隐患排查整治机制，加强重点行业、重点领域安全监管，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。积极开展食品药品安全三年攻坚行动，食品抽检合格率达到国家标准，疫苗等高风险药品经营使用单位监督检查覆盖率达到100%。

5.完善国防动员机制

认真研究新形势下应急应战、国防动员建设的规律特点，健全国防动员体制机制，提升组织动员力、快速反应力、支援保障力和遂行应急应战任务能力。抓好民兵队伍建设和保障、征兵工作等。全面普及全民国防教育，增强全民国防意识。

## 第三节 推进法治南芬建设

1.强化领导干部制度意识

推进党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，贯彻落实党中央关于法治建设的重大决策部署，带头维护制度权威，应履行重大行政决策合法性审查，做制度执行的表率，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，把本地区各项工作纳入法治化轨道。

2.推进法治政府建设

坚持正确政治方向，推进依法行政，实现职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信。依法履行政府职能，完善依法决策机制，健全政府重大行政决策法定程序。加强行政组织和行政程序建设，坚持职权法定，依法全面履行政府职能。完善监督体制机制，推进审计监督全覆盖；加快推进反腐败体制机制改革，全面落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”；强化监督执纪问责，完善倒查追责机制，健全作风建设长效机制。

3.提升公共法律服务水平

有效整合公共法律服务资源，大力拓展公共法律服务领域，加快建立健全符合区情、覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。完善矛盾纠纷多元化解机制，街道100%建立个人调解室，村（社区）100%设立“村（居）民评理说事点”。

4.加强法治监督体制机制

完善党内监督体制机制，健全党委定期听取人大机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关汇报工作机制。

# 第十一章 规划保障篇

本规划纲要经区第九届人民代表大会第四次全体会议批准，将作为南芬区人民共同奋斗的行动纲领。为实现未来五年发展目标，必须进一步改革创新，不断完善规划实施机制，持续加强党的全面领导和政府自身建设，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

## 第一节 加强党的全面领导 以高质量党建引领高质量发展

加强党的全面领导，是南芬实现高质量发展的根本保证，要筑牢党建基石，牢牢把握管党治党的目标路径，充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导作用，坚持把党的领导贯穿“十四五”规划全过程，充分发挥党委把方向、管大局、作决策、保落实的重要作用。强化党建聚势赋能，着力增强党组织政治功能和组织功能，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，充分调动全社会参与的积极性、主动性、创造性，坚持高质量发展和全面从严治党两手抓、两手硬，持续净化政治生态，以高质量党建引领高质量发展。

1.增强“高站位”政治意识

切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党对一切工作的领导，始终把党的政治建设摆在首要位置，把正确政治方向贯彻到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，经常对标对表、及时校准偏差，确保经济社会发展始终走在正确道路上。始终坚持以人民为中心，把党章作为最核心的行为遵循，把政治纪律和政治规矩视为最严格的约束，把排除万难勇于争胜当作最现实的担当。充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，为地区振兴发展航船定好向，掌好舵，锤炼忠诚干净担当的政治品格，发扬斗争精神、提高斗争本领，把初心和使命落实到本职岗位上、一言一行中。

2.严格“高质量”政治生活

坚决扛起抓好意识形态工作的政治责任，坚持发扬理论联系实际的马克思主义学风。坚持思想建党、理论强党，进一步学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，准确把握其时代意义、理论意义、实践意义，教育引导党员干部自觉运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要严格规范组织生活，强化政治思想教育内容，认真贯彻“三会一课”制度、民主生活会和组织生活会制度、谈心谈话制度、民主评议制度，坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评、坚持民主集中制等优良传统。

3.建设“高素质”干部队伍

坚持党管干部原则，自觉践行新时代党的组织路线，健全素质培养体系、知事识人体系、选拔任用体系、从严管理体系和正向激励体系，全力锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。紧紧抓住领导干部这一“关键少数”，牢固树立正确的选人用人导向，坚持“好干部”标准，坚持德才兼备、以德为先，全面深化干部人事制度改革，进一步完善政绩考核工作制度，建立差别化、合理化的考评体系。着力在强化党员干部的能力培训和实践锻炼上下功夫，积极探索提升党员干部能力素质的方法途径，择优选派机关干部到项目建设、脱贫攻坚、环境整治、服务民生等基层一线和重要岗位实践锻炼，丰富工作经验，强化处理复杂问题和急难险重任务能力，全面提升服务群众水平。深入开展年轻干部培养选拔工作，选派优秀年轻干部到江苏泰州等先进地区、新疆托里以及基层一线挂职，培养锻炼年轻干部。深化人才发展体制机制改革，加强行业高层次人才队伍建设。

4.聚力“高标准”基层党建

党的基层组织是推动高质量发展坚实基础,要紧紧牵住提升组织力这个“牛鼻子”，把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，树立一切工作到支部的鲜明导向，把党建工作与服务地区战略、服务经济社会发展大局、服务基层群众有机统一起来，推动党的建设与中心工作深度融合、与改革发展有机衔接，切实把组织资源转化为发展资源、组织优势转化为发展优势，为高质量发展奠定坚实组织根基。抓好“党群一张网、服务叫得响”党建引领基层社会治理创新，重点发展壮大村级集体经济，实施以党建引领为主导的党群创业振兴乡村计划，全面提升村级党组织致富带富能力。挖掘本地资源优势，深化农业供给侧改革，着力培育群众致富产业，切实解决产业带动能力弱问题。充分发挥村、社区党支部在人居环境整治、推进乡风文明中的政治优势和组织功能，引导基层党员全面参与人居环境改善活动，在推动生态文明建设中发挥引领带动作用。持续扩大“两新”组织“两个覆盖”，指导已建立、新建立的党组织规范运行制度、创新活动载体，不断发挥党组织和党员“两个作用”。牢固树立大抓基层、大抓支部鲜明导向，以标准化建设为抓手，全面加强各领域基层党建工作，着力增强基层党组织政治功能和组织力，推动南芬基层党建实现“全领域建强、全区域提升”。

5.打造“高水平”廉政生态

各级党组织扛稳压实全面从严治党的主体责任，各级党委(党组)书记严格落实管党治党的政治责任，各级纪检监察机关依法依纪履行职责。坚持“三个区分来”，注重运用“四种形态”。落实全面从严治党“四责协同”机制，完善领导班子内部监督制度，紧盯“关键少数”、关键岗位，破解对“一把手”监督和同级监督难题。紧盯权力运行各个环节，探索建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。进一步推进“清廉南芬”建设，健全完善各级党组织管党治党责任体系、权力运行监督体系、防范腐败制度体系、清廉文化教育体系。持续深化以案促改，强化标本兼治，堵塞制度漏洞，开展典型案例警示教育，构建一体推进“三不”体制机制。充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，从严查处违反中央八项规定问题，大力整治形式主义、官僚主义，为落实规划营造良好政治生态和发展环境。

6.狠抓“高效能”工作落实

区委、区政府要带领全区上下强化政治意识、着眼发展大局、聚焦目标任务，以党建引领高质量发展不动摇。区人大要履行监督职能，人大代表要充分发挥为民代言作用，积极建言献策。区政协要履行民主监督职能，政协委员要密切联系群众，及时反映群众愿望和诉求。统战部要团结带领民主党派成员等统战对象，积极投身南芬振兴发展。工会、共青团、妇联、残联等群团组织要更好地发挥联系群众、服务群众、动员群众的作用，引导全民参与南芬建设发展。增强狠抓落实本领，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效。规划纲要提出的发展目标、重点任务和重大工程项目，区政府将逐条逐项分解落实到各街道、各部门，并明确牵头单位、责任单位和完成时限，确保目标任务如期完成。建立南芬区中长期项目库，实行重大项目滚动推进机制，在产业发展、生态文明、基础设施、社会民生等重点领域，精心谋划、多措并举推进项目建设，扩大有效投资，为经济社会发展提供有力支撑。

## 第二节 推进规划全面落实 以高标准执行确保取得高实效

1.加强规划统筹

南芬区成立“十四五”规划实施领导小组及办公室，党员干部要提高政治站位，勇担工作重任，统筹负责“十四五”规划的组织实施。南芬区各部门和乡镇要成立相应机构，将规划纲要确定的相关任务纳入本部门、本地区年度计划。各级各部门要互相协调，密切配合，制定具体实施方案和专项规划。按照专项发展规划服从总体发展规划原则，做到城乡建设、土地、生态环境等规划与经济社会发展规划的“多规融合”。建立健全年度计划实施机制，发挥规划的整体合力。

2.强化项目支撑

准确把握国家产业政策，立足南芬区特色优势条件，围绕产业发展、基础设施、节能环保、生态建设和社会民生等领域规划项目，集中开发、储备、实施一批事关南芬区经济社会发展全局的重大项目，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑作用。大力开展招商引资和与国家、辽宁省以及本溪市的项目对接，争取获得更多的政策与资金支持。常态化储备项目140个以上，每年获得上级政策支持项目6个以上，固定资产投资三年累计完成80亿元以上，年均增长15%。

3.推动规划落实

在“十四五”规划的执行上，广大党员干部要敢于担当、勇于负责、勤于思考、善于落实，充分发挥党员的先锋和模范作用。科学合理编制专项规划、区域规划和年度计划，分领域、分阶段落实本规划提出的目标和任务，保障规划有效实施。通过完善市场机制，改善激励机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。本规划确定的约束性指标和主要任务，纳入各街道办、部门经济社会发展综合评价和目标责任考核体系，确保各项指标和重点任务分解落实到各街道办、部门及相关重点企业。要进一步的完善考核评价机制，要以干成事为依据，要以推进高质量项目落地为依据，要以解决实际问题为依据，要以推进高质量的自主创新成果为依据。

名词解释：

**1.“一区三基地”**：“一区”指南芬经济开发区，“三基地”指人参铁产业基地、新材料产业基地、大宗固废综合再利用产业基地，形成南芬区工业产业布局。

**2.“一核、三区、四景、五镇**”：指十四五期间南芬区文旅产业布局，打造全域生态文化旅游体系。“一核”指一个核心南芬区旅游服务功能核心；“三区”指三片区域，即北部冰谷生态及辽砚人文休闲度假区、中部户外冒险及红色文化体验区、南部辽东名镇康养及国防教育体验区；“四景”指四大旅游景区，即青云山景区、大冰沟景区、大峡谷景区、五鼎山景区；“五镇”指五个旅游特色小镇，即思山岭绿色矿山小镇、辽砚文化主题创意风情小镇、甬子峪少数民族特色小镇（村寨）、虹鳟水乡特色小镇、铸造产业小镇。

**3.“一体两翼”：是**指以南芬街道为“一体”，以思山岭街道“北翼”，以下马塘街道“南翼”，形成新型城镇化建设格局。

**4.“双生双宜”：**是指建设绿色生产、绿色生活、适宜人居、适宜创业的生态体系。

**5.“六大文化”：**是指辽砚文化、民俗文化、生态文化、矿区文化、红色文化、历史文化。

**6.“三纵三横一环”：**纵线一指思山岭三道河至财神庙绿色矿山产业大道（连通辽阳县和本溪县）；纵线二指解梨线+柏永线（连通辽阳县）；纵线三指施小线（连通辽阳县和本溪县）；横线一指细河产业大道；横线二指G304；横线三指丹阜高速；环线指旅游环线（连通多个景区）。

**7.“三线一单”：**是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

**8.“七通一平”：**是指基本建设中前期工作的道路通、给水通、电通、排水通、热力通、电信通、燃气通及土地平整等的基础建设。